

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ПРАВОСУДИЯ

**В. К. Андреев,
А. Е. Кирпичев**

**ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА.
ВВЕДЕНИЕ В КОРПОРАТИВНОЕ
ПРАВО**

Лекция

Москва
2014

УДК 347.51
ББК 67.406
Ю 64

Авторы:

Андреев В. К., зав. кафедрой гражданского права Российской академии правосудия, д-р юрид. наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации (Введение, главы 1–7);

Кирпичев А. Е., доцент кафедры гражданского права Российской академии правосудия, канд. юрид. наук (глава 8, Заключение).

Рецензенты:

Гуреев В. А., зав. кафедрой организации службы судебных приставов и исполнительного производства Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации, д-р юрид. наук, доцент;

Кулаков В. В., зав. отделом гражданско-правовых исследований Российской академии правосудия, д-р юрид. наук.

Андреев В. К., Кирпичев А. Е.

Юридические лица. Введение в корпоративное право: Лекция. — М.: РАП, 2014.

ISBN 978-5-93916-434-4

Лекция по магистерской программе «Корпоративный юрист» подготовлена на основе Федерального закона от 5 мая 2014 года №99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации».

Рассчитана на магистрантов юридических вузов, а также юридическую общественность.

ISBN 978-5-93916-434-4

© Андреев В. К., 2014

© Кирпичев А. Е., 2014

© Российская академия правосудия, 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
Глава 1. Понятие юридического лица	8
Глава 2. Правоспособность юридического лица и компетенция его органов . . .	18
Глава 3. Создание, реорганизация и ликвидация юридического лица	26
Глава 4. Коммерческие корпоративные организации	37
4.1. Полное товарищество	38
4.2. Товарищество на вере	42
4.3. Общество с ограниченной ответственностью	43
4.4. Акционерное общество	47
4.5. Хозяйственное партнерство	49
4.6. Производственные кооперативы	56
Глава 5. Государственные и муниципальные унитарные предприятия	59
Глава 6. Некоммерческие корпоративные организации	66
6.1. Потребительские кооперативы	71
6.2. Товарищества собственников недвижимости	73
6.3. Общественные организации	75
6.4. Ассоциации и союзы	77
6.5. Казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации	79
6.6. Община коренных малочисленных народов Российской Федерации	79
Глава 7. Некоммерческие унитарные организации	
7.1. Фонды	81
7.2. Учреждения	83
7.3. Автономные некоммерческие организации	87
7.4. Религиозные организации	88
Глава 8. Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования как участники отношений, регулируемых гражданским законодательством, приравненные к юридическим лицам (доцент А. Е. Кирпичев)	
8.1. Понятие и правоспособность государственных и муниципальных образований	92

8.2. Участие государственных и муниципальных образований в отдельных видах отношений, регулируемых гражданским законодательством	100
Заключение	107
Список литературы	117
Таблицы	
Права и обязанности участника полного товарищества как участника корпорации	40
Типы и виды организационно-правовых форм юридического лица	70
Организационно-правовые формы юридического лица	108

ВВЕДЕНИЕ

После двухлетнего обсуждения 27 апреля 2012 г. гл. 4 «Юридические лица» ГК РФ была принята Государственной Думой Российской Федерации (в первом чтении), Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» обозначил новеллы в законодательстве: закрепление деления юридических лиц на корпоративные и унитарные, пересмотр системы организационно-правовых форм коммерческих и некоммерческих организаций, введение категорий публичных и непубличных обществ.

Пожалуй, впервые проект главы ГК РФ, подготовленный Советом при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства, столь длительно и основательно обсуждался в органах публичной власти и бизнес-сообществах, в частности, представители Минэкономразвития России и рабочая группа консультировались по поводу создания Международного финансового центра. Стоит отметить, что эта принятая реформированная часть ГК РФ достаточно далека от первоначальных задумок авторов.

При ориентации ГК РФ, на наш взгляд, только на европейскую континентальную систему гражданского права в процессе развития отечественного гражданского права явно не в полном объеме будут

учитываться российские реалии. Подобные тенденции уже ярко проявились в области корпоративного права. Так, например, профессор Е. А. Суханов утверждает, что новой подотраслью гражданского права является корпоративное право, которое сводится к конструкции юридического лица¹. При этом автор не замечает, что гражданским законодательством регулируются не только правовое положение участников гражданского оборота (и в том числе юридическое лицо), но и отношения, связанные с участием в корпоративных организациях, а также с управлением ими (корпоративные отношения) (ч. 1 п. 1 ст. 2 ГК РФ).

Может ли один институт гражданского права, пусть самый важный, каким является юридическое лицо, составлять подотрасль права?

Видимо, нет. Представленная лекция, как и ранее, изданная по первой редакции главы 4 ГК РФ², включает в свое название такие слова, как «введение в корпоративное право», тем самым, авторы старались подчеркнуть, что нормы ГК РФ и изданные в его развитие законы о корпорациях являются лишь основой для становления отечественного корпоративного права как науки и формирования судебной практики.

Теперь о некоторых основных новеллах, включенных в главу о юридических лицах. В определении юридического лица отсутствует указание, на каком вещном праве юридическое лицо имеет обособленное имущество, нет упоминаний и о том, что юридические лица должны иметь самостоятельный баланс и (или) смету. Обязательным атрибутом юридического лица является его регистрация в Едином государственном реестре юридических лиц в одной из организационно-правовых форм, точно перечисленных в п. 2 ст. 50 ГК РФ для коммерческих организаций и в п. 3 ст. 50 ГК РФ — для некоммерческих организаций. Ныне перечень некоммерческих организаций, также как и коммерческих, является закрытым.

Существенным изменением ст. 53 ГК РФ об органах юридического лица является указание на то, что они действуют от его имени как представитель (п. 1 ст. 182 ГК РФ). Руководитель юридического лица, обладая компетенцией, определенной законом и учредительным документом, должен действовать добросовестно и разумно. В интересах представляемого юридического лица отношения между юридическим лицом и лицами, входящими в состав его органов, регулируются

¹ Суханов Е. А. Сравнительное корпоративное право. М., 2014. С. 10.

² Андреев В. К. Юридические лица (введение в корпоративное право): Лекция. Российская академия правосудия. М., 2012. (Пилотный проект).

ГК РФ и принятыми в соответствии с ним законами о юридических лицах. Содержащееся в проекте ГК РФ указание на возможность применения законодательства о труде исключено.

Принципиально новым дополнением гл. 4, ее общих положений является и включение норм о корпоративных и унитарных юридических лицах. Корпорация, как коммерческая, так и некоммерческая определяются как юридические лица, учредители (участники) которых обладают правом участия (членства) и формируют высший их орган (одиннадцать видов корпоративных организаций). В статье 65.2 ГК РФ определены права и обязанности участников корпорации, а в ст. 65.3 ГК РФ — компетенция высшего органа корпорации — общего собрания ее членов, а также единоличные и коллегиальные органы. Следует учитывать, что наряду с исполнительными органами могут быть образованы коллегиальные органы управления (наблюдательный совет или иной совет), контролирующие деятельность исполнительных органов.

В общие положения о хозяйственных товариществах и обществах включены положения о публичных и непубличных обществах (ст. 66.3 ГК РФ), о корпоративных договорах (ст. 67.2 ГК РФ).

Таким образом, в ГК РФ сформулированы основные положения корпоративного управления, определены компетенции высшего органа корпорации, единоличного и коллегиального исполнительных органов и их ответственность за неразумные и недобросовестные действия по управлению корпорациями.

Представленная лекция является продолжением лекции В. К. Андреева «Юридические лица (введение в корпоративное право)» по магистерской программе «Корпоративный юрист».

ГЛАВА 1.

Понятие юридического лица

Юридические лица наряду с гражданами выступают в качестве основных субъектов гражданского права в отношениях, регулируемых гражданским законодательством. В ряде отраслей права юридическое лицо выступает как один из участников соответствующих отношений, например, работодателем может выступать юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником. Участниками земельных отношений являются наряду с другими субъектами юридические лица (п. 1 ст. 5 ЗК РФ). В кодексах употребляется более широкое понятие, чем юридическое лицо — организация (например, п. 3 ст. 59 АПК РФ или п. 2 ст. 11 НК РФ). В последнем случае под организацией понимаются не только российские юридические лица, но и иностранные юридические лица, компании и другие корпоративные образования, обладающие гражданской правоспособностью, созданные в соответствии с законодательством иностранных государств, международные организации, филиалы и представительства указанных иностранных лиц и международных организаций, созданных на территории Российской Федерации.

Юридическое лицо — это организация, обладающая признаками, указанными в ст. 48 ГК РФ.

Организация — объединение людей, совместно реализующих программу, цель и действующих на основе определенных правил и процедур¹.

Юридическое лицо — это организация, объединяющая не только граждан, но и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, то есть юридическое лицо — это специфическая юридическая форма организации.

Вряд ли можно согласиться с В. П. Мозолиным, который под организацией понимает организационно-правовую форму юридического лица, состоящую из органов, уполномоченных осуществлять управление юридическим лицом². Изменения, которые внесены в п. 2 ст. 50 ГК РФ, где слово «форма» заменено словами «организационно-правовых форм», позволяют утверждать, что это более емкое понятие, не сводящееся к органам, управляющим юридическим лицом. Ведь неслучайно закон требует указать в фирменном наименовании организационно-правовую форму (п. 1 ст. 54 ГК РФ). Последняя характеризует не только систему органов юридического лица, но и намечает внутренние отношения между ними и участниками (членами) юридического лица, степень имущественной обособленности и ответственности перед третьими лицами.

Выявить своеобразие организационно-правовой формы некоммерческой организации в рамках, например, потребительского кооператива чрезвычайно трудно, но это придется делать в процессе совершенствования федеральных законов, реализуя пп. 1 п. 3 ст. 50 и ст. 123.2 ГК РФ. Хозяйственное общество, состоящее из одного учредителя (участника) не является организацией, а рассматривается как организационно-правовая форма юридического лица.

Важнейшим признаком в понятии юридического лица служит *наличие у него обособленного имущества, которым оно отвечает по своим обязательствам*. Если в прежней редакции ГК РФ указывалось, что юридическое лицо обособленное имущество имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении, то сейчас подобного упоминания нет. Правда, при характеристике отдельных видов юридического лица есть указание на их правовой титул

¹ Советский энциклопедический словарь. М., 1985. С. 931.

² Гражданское право / Под ред. В. П. Мозолина. М., 2012. Т. 1. С. 734.

на обособленное имущество — право собственности или оперативное управление. Так, имущество, созданное за счёт вкладов учредителей (участников), а также произведенное и приобретенное хозяйственным товариществом или обществом в процессе его деятельности, принадлежит ему на праве собственности (ч. 1 п. 1 ст. 66 ГК РФ).

Имущественная обособленность юридического лица — это основная, сущностная его характеристика. Наличие имущественной обособленности позволяет рассматривать юридическое лицо в качестве самостоятельного, независимого участника гражданского оборота и субъекта предпринимательской деятельности, который отвечает своим имуществом по своим обязательствам, способен приобретать от своего имени гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком.

Следует отметить, что ранее ч. 2 п. 3 ст. 50 ГК РФ позволяла некоммерческой организации осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служило достижению целей, ради которых они были созданы, и соответствующую этим целям. Ныне в п. 4 той же статьи ГК РФ указано, что некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям. В этих случаях некоммерческая организация должна иметь достаточное имущество для осуществления указанной деятельности, за исключением казенного и частного учреждений, в размере не менее минимального уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью (п. 1 ст. 66.2).

Тем самым некоммерческую организацию с точки зрения новой редакции ГК (с 1 сентября 2014 г.) нельзя рассматривать как субъект предпринимательской деятельности и возлагать на нее ответственность до пределов непреодолимой силы, поскольку она не может теперь рассматриваться в качестве лица, не исполнившего или ненадлежащим образом исполнившего обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, как это было возможно ранее исходя из п. 3 ст. 401 ГК РФ. Однако некоммерческим организациям предоставлена возможность более широко использовать получение дохода от деятельности, предусмотренной в их уставах, не соотнося ее виды с основной деятельностью, как это было ранее.

Другой признак юридического лица — *ответственность всем принадлежащим ему имуществом*, имеет ряд исключений. Во-первых, это дополнительная субсидиарная ответственность собственника имущества казенного предприятия и учреждения по обязательствам последнего при недостаточном его имуществе, а также религиозной организации (п. 1 ст. 56 ГК РФ). Во-вторых, это субсидиарная ответственность участников полного товарищества своим имуществом по обязательствам товарищества (п. 1 ст. 75 ГК РФ). В-третьих, это субсидиарная ответственность членов производственного кооператива по обязательствам последнего (п. 2 ст. 106.1 ГК РФ)

Признаки юридического лица, содержащиеся в ст. 48 ГК РФ, раскрывают его понятие как юридической конструкции, позволяющей организации, объединению лиц, отличному от юридической личности участвующих в нем лиц, выступать в гражданском обороте.

Сущность юридического лица как внутренняя, относительно устойчивая сторона объективной действительности, определяющая природу правового явления юридического лица, состоит в обособлении имущества группы лиц для самостоятельного участия в гражданском обороте и предпринимательской деятельности с целью ограничения своей ответственности имуществом юридического лица.

В свое время нами рассматривалась категория юридического лица и его сущность¹, показывалась узость понимания юридического лица только как участника гражданского оборота, не отражающего право учредителей (участников, членов) на управление его деятельностью. Юридическое лицо, прежде всего коммерческая корпорация, выступает как форма организации предпринимательской деятельности, производства товаров, работ и услуг, а не только как участник гражданского оборота. Установление некоммерческим организациям права заниматься деятельностью, приносящей доход, если это предусмотрено их уставами, означает, что они становятся юридическими лицами не только для того, чтобы участвовать в гражданском обороте, но и осуществлять деятельность, предусмотренную учредительным документом.

¹ Андреев В. К. Правосубъектность хозяйственных органов; сущность и реализация. М., 1986. С. 13—32.

Внутренние отношения в корпорации получили дальнейшее развитие, о чем прозорливо в начале XX в. писал Ю. С. Гамбаров: «Права членов корпорации отличаются от обыкновенных индивидуальных прав тем, что не исключительны, не эксклюзивны, как эти последние, а принадлежат каждому члену корпорации сообща с другими»¹.

Понятие организационно-правовой формы юридического лица является ключевым в характеристике данного субъекта гражданского права. Выявление сути организационно-правовой формы юридического лица позволяет установить его субстрат и значительно дальше продвинуться в понимании сущности и внутренней структуры юридического лица, не ограничиваясь делением на коммерческие и некоммерческие организации, корпорации и учреждения. Ранее в п. 2 и 3 ст. 48 ГК РФ определялась зависимость учредителей (участников) юридического лица с их правами на имущество созданного юридического лица. В отношении имущества хозяйственных обществ и товариществ, производственных и потребительских кооперативов устанавливались обязательственные права их участников. В литературе отмечалось, что обязательственные права участников общества в отношении последнего (абз. 2 п. 2 ст. 48 ГК РФ в ранее действовавшей редакции) не охватывались понятием обязательства, предусмотренного ст. 307 ГК РФ².

Отношения юридического лица с его участниками, членами представляют внутренние отношения. В статье 1202 ГК РФ говорится о внутренних отношениях юридического лица с его участниками. Следует отметить, что внутренние отношения присущи любому юридическому лицу, а корпоративные отношения характерны только для юридических лиц, в которых их участники (учредители) имеют право на участие в корпорациях или управление их деятельностью.

Внутренние отношения, складывающиеся в юридическом лице:

- отношения между участниками юридического лица;
- отношения между участниками юридического лица и его органом;
- отношения самого юридического лица с его участниками;
- отношения между юридическим лицом и его филиалами, представительствами, иными внутренними подразделениями;

¹ Гамбаров Ю. С. Вещное право. Особенная часть. СПб., 1913. С. 79.

² См. подробнее: Андреев В. К. О праве частной собственности в России. М., 2007. С. 78–84.

- отношения между внутренними подразделениями юридического лица.

Внутренние отношения двух последних групп естественно присутствуют в крупных юридических лицах. Внутренние отношения и, в частности, корпоративные отношения, оказывают прямое воздействие на вид организационно-правовой формы. В унитарных предприятиях, учреждениях, фондах внутренние отношения регулируются трудовым и административным правом.

Внутренние отношения юридического лица закрепляются уставом, внутренним регламентом, иными внутренними документами (например, коллективными договорами, ст. 40 ТК РФ).

В зависимости от характера внутренних отношений юридического лица, его организационно-правовой формы следует различать *тип (род) и вид юридического лица*. Хозяйственное общество как род состоит из общества с ограниченной ответственностью и акционерного общества. Ранее в этот тип входило общество с дополнительной ответственностью, но оно не получило распространения в хозяйственной практике и поэтому было исключено законодателем.

В литературе отмечается, что выделение коммерческих и некоммерческих организаций как видов юридических лиц не вполне определено и в какой-то степени условно. Есть мнение, что деление на коммерческие и некоммерческие организации выражает цели их основной деятельности, а не виды деятельности¹. Как уже отмечалось, для материального обеспечения своей уставной деятельности некоммерческие организации могут осуществлять иную, приносящую им доход деятельность (п. 4 ст. 50 ГК РФ). Подобное уточнение целей деятельности коммерческих и некоммерческих организаций все же не решает до конца проблему разграничения этих видов юридических лиц. Ориентируясь на абз. 3 п. 1 ст. 2 ГК РФ, следует признать, что **коммерческой организацией признаются** юридические лица, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей предпринимательской деятельности от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг и распределяющие полученную прибыль между участниками.

¹ См.: Некоммерческие организации: теоретические и практические проблемы: Материалы ежегодных научных чтений памяти С. Н. Братуся. М., 2009. С. 13, 14 (автор — В. Н. Литовкин).

Предложенная п. 2 ст. 50 ГК РФ характеристика иной деятельности, приносящей доход некоммерческим организациям, не снимает вопроса о том, является ли она предпринимательской или нет. В пункте 2 ст. 24 Закона о некоммерческих организациях указывалась предпринимательская и иная деятельность, приносящая доход. Представляется, что это более точная формулировка той деятельности, которой может заниматься некоммерческая организация, кроме основной (уставной), поскольку ряд некоммерческих организаций могут заниматься предпринимательской деятельностью. Так, фонд вправе заниматься предпринимательской деятельностью, создавая для ее осуществления хозяйственные общества или участвуя в них (п. 1 ст. 123.19 ГК РФ).

Бюджетное учреждение в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, вправе вносить имущество, прежде всего денежные средства, в уставной (складочный) капитал хозяйственных обществ или иным образом передавать им имущество, кроме особо ценного движимого имущества, закрепленного за ним собственником или приобретенного бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником, а также недвижимого имущества (ч. 4 ст. 24 Закона о некоммерческих организациях). Так что вопрос, осуществляет ли некоммерческая организация деятельность, приносящую доход, или предпринимательскую деятельность, следует решать с учетом норм федеральных законов. Более полное регулирование в ГК РФ некоммерческих организаций вообще ставит вопрос об отмене Закона о некоммерческих организациях.

Корпоративные организации (корпорации) и унитарные организации. Это деление проводится по иному критерию, чем деление юридических лиц на коммерческие и некоммерческие юридические организации.

Корпорацией признается юридическое лицо, учредители (участники, члены) которого обладают правом участия (членства) и формируют его высший орган (ст. 65.1 ГК РФ).

К корпорациям относятся хозяйственные товарищества и общества, крестьянские (фермерские) хозяйства, хозяйственные партнерства, производственные и потребительские кооперативы, общественные организации, ассоциации (союзы), товарищества собственников недвижимости, казачьи общества, внесенные в реестр казачьих обществ

в Российской Федерации, а также общины коренных малочисленных народов Российской Федерации (ч. 1 п. 1 ст. 65.1 ГК РФ).

Несмотря на то, что Федеральным законом от 30 декабря 2012 г. № 308-ФЗ в ст. 2 ГК РФ включены корпоративные отношения, отношения по участию в корпоративных организациях или управлению ими, в п. 4 ст. 49 ГК РФ утверждается, что «гражданско-правовое положение юридических лиц и порядок участия в гражданском обороте (ст. 2) регулируются настоящим Кодексом». Если обратиться к содержанию п. 2 ст. 65.1 ГК РФ, то можно сделать вывод о том, что корпоративные (членские) права и обязанности участников корпоративных организаций в отношении созданного ими юридического лица не входят в его правовое положение. Однако из содержания п. 1 и п. 3 ст. 48 ГК РФ следует, что под гражданскими правами понимаются не только вещные права учредителей государственных и муниципальных предприятий, а также учреждений, но и корпоративные права участников корпораций.

Гражданско-правовое положение юридических лиц и порядок их участия в гражданском обороте (п. 4 ст. 49 ГК РФ) применительно к отдельным организационно-правовым формам дополняется, например, правами и обязанностями участников (акционеров) хозяйственного общества (п. 3 ст. 87, п. 3 ст. 96 ГК РФ). С учетом этого следует иметь в виду, что «особенности гражданско-правового положения юридических лиц отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также юридических лиц, созданных для осуществления деятельности в определенных сферах, определяется в соответствии с настоящим Кодексом, другими законами и иными правовыми актами» (п. 4 ст. 49 ГК РФ). Соотношение организационно-правовых форм, видов и типов требует самостоятельного исследования, хотя отдельные замечания по этому поводу в работе имеются.

Дополнение §1. Общие положения ст. 65.1–65.3 в значительной мере усложнило структуру гл. 4 ГК РФ, поскольку выделены параграфы о коммерческих корпоративных организациях (§2 с подразделением на восемь подпараграфов) и §4. Государственные и муниципальные предприятия (§3. Производственные кооперативы утратил силу), а также некоммерческие унитарные организации (§7 с четырьмя подпараграфами).

Права и обязанности участников корпорации, управление в корпорациях (ст. 65.2 и 65.3) применяются как к коммерческим, так и к некоммерческим организациям.

Важно подчеркнуть, что в связи с участием в корпоративной организации участники приобретают корпоративные (членские) права и обязанности в отношении созданного ими юридического лица, за исключением случаев, предусмотренных ГК РФ.

Корпоративные (членские) права и обязанности участников юридического лица являются особыми правами, не относящимися ни к имущественным, ни к личным неимущественным правам.

Корпоративные отношения, в которые вступают участники юридического лица, относятся к категории управленческих отношений, они не основаны на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности по отношению к соответствующему юридическому лицу, поскольку вклады или взносы уже вошли в состав имущества корпорации. Права и обязанности участников (членов) корпорации не являются исключительно принадлежащими отдельным ее участникам, ими распоряжаются участники (члены) корпорации сообща. Так, участники, члены, акционеры вправе участвовать в управлении делами корпорации, получать информацию об имущественной деятельности корпорации, обжаловать решения органов корпорации, влекущие гражданско-правовые последствия, оспаривать совершенные корпорацией сделки и требовать возмещения причиненных корпорации убытков. Участники корпорации обязаны участвовать в образовании имущества, не разглашать конфиденциальную информацию о деятельности корпорации, участвовать в принятии корпоративных решений (ст. 65.2 ГК РФ). Более того, названная статья предусматривает, что участники корпорации могут иметь и другие права и обязанности, установленные законом и уставом корпорации.

Участники (члены) корпорации вправе установить в утверждаемом ими уставе только такие права и обязанности, которые не противоречат нормам соответствующих законов.

Изменения, внесенные в нормы ГК РФ о юридических лицах, вновь поставили *вопрос о соотношении части и целого*. «Юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские

обязанности через свои органы, действующие от его имени (п. 1 ст. 182 ГК РФ) в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами. Порядок образования и компетенция органов юридического лица определяется законом и учредительными документами» (п. 1 ст. 53 ГК РФ). Данная формулировка закона позволяет утверждать, что орган юридического лица, находясь в структуре юридического лица, обладает компетенцией, самостоятельной правосубъектной формой, которая отличается от правоспособности юридического лица. Орган юридического лица выступает от его имени и должен действовать в интересах представляемого им юридического лица добросовестно и разумно. Такую же обязанность несут члены коллегиальных органов юридического лица (наблюдательного совета, правления и т. п.).

Отношения между юридическим лицом и лицами, входящими в состав его органов, регулируются ГК РФ и иными принятыми в соответствии с ним законами о юридических лицах. Несмотря на то, что в окончательной редакции п. 4 ст. 53 нет упоминания о возможности применения законодательства Российской Федерации о труде, тем не менее, оно может использоваться в отдельных видах юридических лиц. Так, в ТК РФ имеется специальная гл. 43 «Особенности регулирования труда руководителя организации и членов коллегиального исполнительного органа организации», в которой, в частности, говорится, что в случаях, предусмотренных федеральными законами, руководитель возмещает организации убытки, причиненные его виновными действиями. При этом расчет убытков осуществляется в соответствии с нормами, предусмотренным гражданским законодательством (ст. 277 ТК РФ). Следует отметить, что положения указанной главы не распространяются на руководителя организации, если он является единственным участником (учредителем), членом организации, собственником ее имущества (ч. 3 ст. 273 ТК РФ). Это подтверждает вывод о том, что хозяйственное общество, состоящее из одного учредителя, участника, лишь условно можно назвать организацией, и она не может стать участником корпоративного спора, рассмотрение которых предусмотрено гл. 28.1 АПК РФ.

Каково же правовое положение лиц, выступающих от имени юридического лица в гражданском обороте и при осуществлении предпринимательской деятельности? Для ответа на этот вопрос необходимо рассмотреть понятия гражданской правоспособности юридического лица, компетенции его органов и соотношение этих понятий.

ГЛАВА 2.

Правоспособность юридического лица и компетенция его органов

Для признания организации юридическим лицом необходимо закрепление за ней правоспособности, т. е. возможности иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренной в учредительном документе, и нести связанные с этой деятельностью обязанности (п. 1 ст. 49 ГК РФ). Обычно считается, что элементами правоспособности юридического лица являются:

сделкоспособность — возможность совершать действия, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей (ст. 153 ГК РФ), и

деликтоспособность — возможность юридического лица возмещать вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица (гл. 59 «Обязательства вследствие причиненного вреда»).

Приведенная норма ГК РФ позволяет более широко толковать содержание правоспособности юридического лица, включая права, связанные с его индивидуализацией (право на фирменное наименование, местонахождение юридического лица и т. д.).

Правоспособность конкретного юридического лица может быть только специальной.

Подобный подход объясняется тем, что гражданский закон непосредственно закрепляет права и обязанности юридического лица в соответствии с целями деятельности, прямо предусмотренными его уставом. Для частных коммерческих организаций видами деятельности могут быть любые виды деятельности, не связанные непосредственно с основным предметом деятельности юридического лица. Законодатель не случайно отдает приоритет целям деятельности юридического лица, определенно ограниченным его уставом, а не видам деятельности, признавая такую сделку оспоримой. Более того, в п. 2 ст. 173 ГК РФ предусмотрено, что другая сторона должна предполагать об ограничении целей деятельности юридического лица, если его фирменное наименование содержит слово «специализированное».

В пункте 1 ст. 426 ГК РФ предусматривается, что лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность, в публичном договоре обязано продавать товары, выполнять работы или оказывать услуги, которые такое лицо по характеру своей деятельности должно осуществлять в отношении каждого, кто к нему обратится.

Доказательством того, что любое юридическое лицо обладает специальной правоспособностью, служит и то обстоятельство, что отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии). В настоящее время перечень видов деятельности, для осуществления которых требуется лицензия, установлен Федеральным законом от 4 мая 2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности». Специальными законами регулируются отношения, связанные с осуществлением лицензирования деятельности кредитных организаций, деятельности по организации биржевой торговли, видов профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг, деятельности акционерных инвестиционных фондов, клиринговой деятельности, страховой деятельности и др.

Сокращение общего количества лицензируемых видов деятельности связано, прежде всего, с тем, что Федеральный закон от 1 де-

кабря 2007 г. «О саморегулируемых организациях» ввел новую форму контроля за деятельностью юридических лиц — саморегулирование.

Саморегулирование — самостоятельная инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности и содержанием которой является разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил (ч. 1 ст. 2 ФЗ «О саморегулируемых организациях»).

В отличие от лицензирования членство в саморегулируемых организациях позволяет юридическому лицу заниматься деятельностью не в силу акта федерального органа исполнительной власти или исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а на основании решения саморегулируемой организации о членстве в соответствующем профессиональном объединении. Прием юридического лица в члены такой организации означает, что оно соответствует установленным для этого вида (видов) деятельности критериям. Участие саморегулируемой организации предполагает, что все ее юридические лица занимаются однородной деятельностью, т. е. имеют одну и ту же цель. Наряду с членством в саморегулируемой организации юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности на основании выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Право юридического лица осуществлять деятельность, для занятия которой необходимо получение лицензии или членство в саморегулируемой организации, возникает с момента получения такой лицензии, или в указанный в ней срок, либо с момента вступления юридического лица в саморегулируемую организацию или выдачи саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ и прекращается с прекращением действия лицензии, членства в саморегулируемой организации или свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на его организационно-правовую форму. Наименование некоммерческих организаций, а в случаях, предусмотренных законом, наименование коммерческих организаций должны содержать указание на характер деятельности юридического лица (п. 1 ст. 54 ГК РФ).

Коммерческой организации принадлежит исключительное право использования своего фирменного наименования в качестве средства индивидуализации любым не противоречащим закону способом (ст. 1474 ГК РФ).

Имя юридического лица дополняется также местом его нахождения, которое определяет место его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). Она осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия такого органа — иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа (п. 2 ст. 54 ГК РФ). В Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) должен быть указан адрес юридического лица. Последнее несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений (ст. 165.1), доставленных по адресу, указанному в ЕГРЮЛ, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя.

Сообщения, доставленные по адресу, указанному в Едином государственном реестре юридических лиц, считаются полученными юридическим лицом, даже если оно не находится по указанному адресу (п. 3 ст. 54 ГК РФ).

Таким образом, следует различать имя, личность юридического лица как самостоятельного субъекта, способного приобретать и осуществлять свои права и нести возложенные на себя обязанности, быть истцом и ответчиком в суде от тех правовых характеристик, которые характеризуют его как конкретного субъекта гражданского права.

Представительства и филиалы — обособленные подразделения юридического лица, расположенные вне места его нахождения и выполняющие определенные функции юридического лица.

Если представительство представляет интересы создавшего его юридического лица и осуществляет их защиту, то филиалы осуществляют

все функции юридического лица или их часть, в том числе функции представительства. Представительства и филиалы не являются юридическими лицами, а их руководители, назначаемые создавшими их юридическими лицами, действуют на основании доверенности в соответствии с положением о соответствующем филиале (представительстве), утвержденным юридическим лицом. Представительства и филиалы должны быть указаны в ЕГРЮЛ (абз. 3 п. 3 ст. 55 ГК РФ).

Судам при рассмотрении дел, связанных с участием руководителя филиала или представительства юридического лица, подписавшего договор, следует учитывать, что его полномочия, определенные положением о филиале или представительстве, должны соответствовать содержанию доверенности, выданной на подписание данного договора. В случае обнаружения такого несоответствия договор может быть признан не действительным по иску лица, в интересах которого установлены ограничения, лишь в случаях, когда доказано, что другая сторона договора знала или заведомо должна была знать об указанных ограничениях (п. 1 ст. 174 ГК РФ).

Юридическое лицо как организация, объединение лиц не может приобретать и осуществлять права, принимать на себя обязанности всем коллективом. Поэтому у юридических лиц нет и не может быть дееспособности в том понимании, что у граждан.

Неверно встречающееся утверждение, что дееспособность возникает одновременно с правоспособностью юридического лица. Ее нет у юридического лица, а есть компетенция его органов.

Так, до оплаты 50% акций общества, распределенных среди его учредителей, общество не вправе совершать сделки, не связанные с учреждением общества (ч. 2 п. 3 ст. 2 Федерального закона «Об акционерных обществах»). В этом случае у акционерного общества даже специальная правоспособность возникает с момента государственной регистрации не в полном объеме.

В силу того, что юридическое лицо — организация, оно приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие от его имени в соответствии с законом иными правовыми актами и учредительным документом (п. 1 ст. 53

ГК РФ). Следует заметить, что осуществление гражданских прав и исполнение гражданских обязанностей может осуществляться отдельными работниками или всем коллективом организации. Не случайно действия работника по исполнению обязательств должника юридического лица считаются действиями юридического лица (ст. 402 ГК РФ).

Органы юридического лица наделяются компетенцией, которая определяется законом и уставом. Этими же актами определяется порядок образования органов, а не назначения или избрания их, как было в прежней редакции статьи. Так, согласно ч. 3 п. 2 ст. 69 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. «Об акционерных обществах» единоличный исполнительный орган общества (директор, генеральный директор) без доверенности действует от имени общества, в том числе, представляет его интересы, совершает сделки от имени общества, утверждает штаты, издает приказы и дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками общества. В уставе акционерного общества может быть предусмотрено, что, например, заместитель генерального директора может быть уполномочен действовать от имени общества в интересах представляемого им юридического лица без доверенности.

В случаях, предусмотренных ГК РФ, юридическое лицо может приобретать гражданские права и принимать на себя обязанности через своих участников (п. 1 ст. 72 ГК РФ).

Орган юридического лица, другие лица в силу закона, иного правового акта и устава юридического лица должны действовать в его интересах добросовестно и разумно. Такую же обязанность несут члены коллективных органов юридического лица (наблюдательного совета, совета директоров и т. п.) (п. 2 ст. 53.1 ГК РФ).

Лицо, которое в силу закона, иного правового акта или учредительного документа юридического лица уполномочено действовать от его имени, обязано по требованию юридического лица, его учредителей (участников), выступающих в интересах юридического лица, возместить убытки, причиненные по его вине юридическому лицу. Указанное лицо несет ответственность, если будет доказано, что при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей оно действовало недобросовестно или неразумно, в том числе, если его действия (бездействие) не соответствовали обычным условиям гражданского оборота или обычному предпринимательскому риску (п. 1 ст. 53.1 ГК РФ).

Положения названной нормы отличаются от *признания лица невиновным при ненадлежащем исполнении обязательств*, когда требуется

доказать, что оно приняло все меры при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиями оборота. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство (ст. 401 ГК РФ). В рассматриваемой ситуации орган юридического лица при заключении договора, а это основной вид его компетенции, вправе разумно рисковать, но действовать добросовестно. Вина органа юридического лица или иного лица, уполномоченного действовать от имени представляемого юридического лица при исполнении своей компетенции, не презюмируется, а доказывается учредителями (участниками) юридического лица, требующими возмещения причиненных убытков юридическому лицу.

В отличие от редакции ГК РФ, принятой в первом чтении 27 апреля 2012 г., законодатель не стал формулировать общее понятие аффилированности, а ограничился следующей нормой: «В случаях, если настоящий Кодекс или другой закон ставит наступление правовых последствий в зависимость от наличия между лицами отношений связанности (аффилированности), наличие или отсутствие таких отношений определяется в соответствии с законом» (ст. 53.2 ГК РФ). Законодатель также отказался от включения в ГК РФ нормы об ответственности лиц, контролирующих юридическое лицо.

Как недобросовестные действия органа юридического лица при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей, ГК РФ рассматривает *аффилированность* как наличие связанности между органом юридического лица и стороной заключаемого им договора. Поэтому договор, заключенный лицом, уполномоченным в силу закона, иного правового акта или устава выступать от имени юридического лица, и супругой (супругом) является недобросовестным. Однако судом может быть признано отсутствие аффилированности в этом случае, если будет доказано, что они не имели фактической возможности оказывать влияние на деятельность органа юридического лица. Наличие аффилированности в деятельности органа юридического лица при осуществлении его компетенции не всегда влечет наступление убытков для соответствующего юридического лица. Как уже указывалось, необходимо доказать вину органа юридического лица.

Таким образом, орган юридического лица обладает компетенцией, определенной законом и учредительным документом, выступает как самостоятельный субъект права, создавая, изменяя и прекращая права и обязанности юридического лица своими действиями. Между

юридическим лицом и его органом складываются управленческо — имущественные отношения, за недобросовестные и неразумные действия по осуществлению прав и исполнению обязанностей он возмещает убытки, причиненные представляемому юридическому лицу. Орган юридического лица не может рассматриваться представителем в рамках ст. 182 ГК РФ, несмотря на прямое указание п. 1 ст. 53 ГК РФ, так как он совершает не только сделки, но и иные действия по управлению деятельностью юридического лица и отвечает за свои виновные действия перед своим юридическим лицом.

ГЛАВА 3.

Создание, реорганизация и ликвидация юридического лица

Правоспособность гражданина возникает в момент его рождения, то есть у него возникает общая, обусловленная самим законом способность иметь гражданские права и нести обязанности в силу самого факта рождения. Для того, чтобы считать юридическое лицо возникшим, существующим, требуется осуществить определенную процедуру его создания.

Юридическое лицо создается по инициативе граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, которые решили совместными усилиями образовать организацию с целью осуществления каких-то видов деятельности, получения товаров, производства работ, оказания услуг. В случае учреждения юридического лица одним лицом (хозяйственного общества, частного, муниципального или государственного учреждения) решение о его создании принимается этим лицом единолично. Для создания юридического лица двумя или более учредителями решение принимается всеми учредителями единогласно. С целью формирования (складочного) капитала создаваемого юридического лица одним из его учредителей либо лицом, выбранным (назначенным) в соответствии с учредительными документами юридического лица в качестве его органа, заключается договор накопительного счета (860.17, 860.22 ГК РФ).

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в полномочном государственном органе в порядке, определяемом законом

о государственной регистрации юридических лиц. Поскольку данные государственной регистрации включены в ЕГРЮЛ, открытый для всеобщего ознакомления, постольку лицо, полагающееся на эти данные, вправе исходить из того, что они соответствуют действительным обстоятельствам. Юридическое лицо, представившее в реестр недостоверные данные, обязано возместить убытки, причиненные другим участникам гражданского оборота.

На уполномоченный государственный орган возлагается обязанность провести проверку достоверности данных, включаемых в реестр, до государственной регистрации юридического лица, изменений его устава или до включения иных данных, не связанных с изменениями устава, в ЕГРЮЛ.

Возложение на регистрационный орган обязанности по проверке достоверности сведений, вносимых в ЕГРЮЛ, должно поставить преграду созданию фирм — однодневок, служащих проведению незаконных сделок и других правонарушений.

Отказ в государственной регистрации юридического лица, а также уклонение от такой регистрации могут быть оспорены в суде.

Государственная регистрация юридического лица может быть признана недействительной судом в связи с допущенными при его создании грубыми нарушениями закона, если эти нарушения носят неустранимый характер.

Убытки, причиненные незаконным отказом в государственной регистрации, уклонением от государственной регистрации, внесением в ЕГРЮЛ незаконных или недостоверных данных о юридическом лице либо нарушением порядка государственной регистрации, предусмотренного законом о государственной регистрации юридических лиц, по вине уполномоченного государственного органа, подлежат возмещению за счет казны Российской Федерации.

Юридическое лицо считается созданным, а данные о юридическом лице считаются включенными в Единый государственный реестр юридических лиц со дня внесения соответствующей записи в этот реестр.

Обновленные нормы ГК РФ показывают, что при сохранении регистрационного, заявительного порядка создания юридического лица роль и ответственность уполномоченных государственных органов за достоверность сведений Единого государственного реестра юридических лиц возрастает. Орган госрегистрации в случаях и порядке, предусмотренных законом о государственной регистрации юридических лиц, обязан заблаговременно сообщить заинтересованным лицам о предстоящей государственной регистрации устава юридического лица и о предстоящем включении данных в ЕГРЮЛ. Заинтересованные лица (их предстоит определить в законе) вправе направить в уполномоченный орган возражения, которые он обязан рассмотреть и принять соответствующие решения. Таким образом, орган госрегистрации выступает в качестве лица, которое защищает права участников гражданского оборота и несет гражданско-правовую ответственность за неисполнение названных правил, наряду с ответственностью юридического лица, не представившего или несвоевременно представившего или представившего недостоверные данные о нем в ЕГРЮЛ.

Юридическое лицо действует на основе устава, который утверждает его учредителями (участниками). В уставе должны определяться наименование юридического лица, место его нахождения, порядок управления деятельностью юридического лица, а также другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующей организационно-правовой формы и вида. В уставах некоммерческих организаций и унитарных предприятий, а в предусмотренных законом случаях и в уставе других организаций должны быть определены предмет и цели деятельности юридического лица. В уставе некоммерческой организации, осуществляющей также приносящую доход деятельность, должны быть определены виды такой деятельности, соответствующие целям ее создания и ее основной деятельности.

Учредители (участники) юридического лица вправе утвердить регулирующие корпоративные отношения и не являющиеся учредительными документами внутренний регламент и иные внутренние документы юридического лица (п. 5 ст. 52 ГК РФ).

При ныне существующем порядке создания юридических лиц нет необходимости говорить о разной степени участия органа государственной власти или органа местного самоуправления в процессе создания юридического лица: распорядительном, разрешительном или нормативно-явочном порядках. Юридическое лицо создается в результате ряда последовательных, определенных законом действий учредителя, являющегося обычно собственником или собственниками имущества, вносимого в качестве вклада, или участников (членов) будущего юридического лица. Какие правовые формы приобретает процесс создания конкретного юридического лица, устанавливается в федеральных законах, регулирующих те или иные его организационно-правовые формы.

Правоспособность юридического лица и компетенция его органов возникает в момент его создания, т. е. с момента внесения записей в ЕГРЮЛ и с этой даты он вправе иметь права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его уставе, и нести связанные с этой деятельностью обязанности. Представляется, что в новой редакции федерального закона о государственной регистрации юридических лиц органам госрегистрации должна быть предоставлена возможность контролировать начало деятельности вновь созданного юридического лица в течение первого года, удостоверяясь, что оно действительно создано для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, а не для вида. Подобная норма позволила бы на практике реализовать уже существующее в законе правило об исключении из ЕГРЮЛ не представляющих финансовую отчетность и не осуществляющих операций хотя бы по одному из банковских счетов.

В ГК РФ нет понятия *реорганизация юридического лица*. Представление о ней можно получить, сопоставив п. 1 ст. 57 ГК РФ с п. 1 ст. 61.

Ликвидация юридического лица традиционно рассматривается как прекращение юридического лица без перехода в порядке универсального правопреемства его прав и обязанностей к другим лицам.

Определение ликвидации юридического лица в сопоставлении с его реорганизацией позволяет рассматривать реорганизацию и ликвидацию как формы прекращения юридического лица¹. Пункт 3 ст. 49

¹Гражданское право / Под ред. В. П. Мозолина. Т. 1. С. 163 (автор — Козина Е. А.).

ГК РФ говорит не о прекращении юридического лица, а о прекращении правоспособности юридического лица в момент внесения записи об этом в ЕГРЮЛ. В случае такого способа реорганизации юридического лица, как выделение, нет прекращения юридического лица, более того, возникает одно или несколько других юридических лиц. В других способах реорганизации происходит прекращение ранее действующих субъектов права, но не прекращается его деятельность, в том или ином качестве она осуществляется другим юридическим лицом. В отличие от ликвидации юридического лица его **реорганизация предполагает** существование в дальнейшем имущественных и личных неимущественных прав, имущественных комплексов в сокращенном или в укрупненном виде.

Реорганизация юридических лиц является одним из способов реструктуризации экономики. Она позволяет придать народному хозяйству в целом оптимальную структуру, объединяя или разделяя те или иные экономические единицы, выбирая наиболее эффективную в данных хозяйственных условиях организационно-правовую форму юридического лица. Не случайно, что согласно абз.3 п. 1 ст. 57 ГК РФ допускается реорганизация с одновременным сочетанием различных форм реорганизации (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование), также реорганизация с участием более чем двух юридических лиц, в том числе относящихся к различным организационно-правовым формам. Ограничения на такую реорганизацию юридических лиц устанавливает ГК РФ. Не допускается преобразование коммерческих организаций в некоммерческие и некоммерческих в коммерческие, за исключением случаев реорганизации унитарных предприятий, а также государственных и муниципальных учреждений, некоммерческих корпораций, кроме общественных организаций, а также иных случаев, предусмотренных законом. Особенности реорганизации кредитных организаций определяются законами о кредитных организациях.

Реорганизация юридического лица может осуществляться по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительным документом. В случаях, установленных законом, реорганизация юридического лица в форме его разделения или выделения из его состава одного или нескольких юридических лиц, осуществляется по решению уполномоченных государственных органов или по решению суда. Так, в случае

систематического осуществления монополистической деятельности коммерческой организацией, а также некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, приносящую ей доход, суд по иску антимонопольного органа вправе принять решение о принудительном разделении таких организаций либо о выделении из их состава одной или нескольких организаций (ст. 38 Федерального закона от 26 июля 2006 г. «О защите конкуренции»). Если учредители (участники) юридического лица не осуществляют реорганизацию в срок, определенный решением уполномоченного государственного органа, суд по иску этого органа назначает арбитражного управляющего юридическим лицом и поручает ему осуществить реорганизацию этого юридического лица. Арбитражный управляющий составляет передаточный акт и передает его на рассмотрение суда вместе с уставами возникших в результате реорганизации юридических лиц. Решение суда об утверждении указанных документов является основанием для государственной регистрации вновь возникающих юридических лиц.

Передаточный акт, составленный при всех формах реорганизации юридического лица (ранее существовал разделительный баланс), должен содержать положения о правопреемстве в отношении всех прав и обязанностей реорганизованного юридического лица в отношении всех его кредиторов и должников, включая и обязательства, оспариваемые сторонами, а также порядок определения правопреемства в связи с изменениями вида, состава, стоимости имущества, с возникновением (изменением, прекращением) прав и обязанностей реорганизуемого юридического лица, которые могут произойти после даты, на которую составлен передаточный акт. Передаточный акт утверждается учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшим решение о его реорганизации, и представляется вместе с уставами для государственной регистрации вновь возникших юридических лиц или внесения изменений в уставы существующих юридических лиц.

Юридическое лицо в течение 3-х рабочих дней после даты принятия решения о его реорганизации обязано в письменной форме сообщить в орган госрегистрации о начале процедуры реорганизации с указанием формы реорганизации.

Далее, реорганизуемое юридическое лицо дважды с периодичностью в один месяц помещает в средствах массовой информации уведомление о своей реорганизации.

Кредитор юридического лица, если его права требования возникли до опубликования первоначального уведомления о реорганизации юридического лица, вправе потребовать досрочного исполнения соответствующего обязательства должником, а при невозможности досрочного исполнения — прекращения обязательства и возмещения связанных с этим убытков. Такое требование может быть предъявлено кредиторами не позднее 30 дней после даты последнего опубликования уведомления о реорганизации юридического лица. Если передаточный акт не позволяет определить правопреемника по обязательству юридического лица или имеются доказательства о недобросовестности распределения активов и обязательства реорганизуемых юридических лиц, вновь созданные юридические лица несут солидарную ответственность по такому обязательству (ст. 60 ГК РФ).

Ныне решение о реорганизации может быть признано недействительным по требованию участников юридического лица судом, при этом признание судом недействительным решения о реорганизации не влечет ликвидации образовавшегося в результате реорганизации юридического лица, а также не является основанием для признания недействительными сделок, совершенных таким юридическим лицом. Участнику реорганизованного юридического лица, голосовавшему против решения о реорганизации, возмещаются убытки (ст. 60.1 ГК РФ).

В случае признания судом реорганизации корпорации несостоявшейся восстанавливаются юридические лица, существовавшие до реорганизации, с одновременным прекращением вновь созданных юридических лиц, о чем делается соответствующая запись в ЕГРЮЛ, сделки вновь созданных юридических лиц, добросовестно полагавшимися на правопреемство, сохраняют силу для восстановленных юридических лиц и другие последствия, предусмотренные в ст. 60.2 ГК РФ.

Приведенное выше традиционное определение ликвидации как прекращения юридического лица без перехода его прав и обязанностей другим лицам в порядке универсального правопреемства не совсем точно, так как и при ликвидации юридического лица происходит передача его прав его кредиторам, правда, по другой процедуре. Ликвидация может совершаться добровольно по решению его учредителей (участников) либо органа, уполномоченного на то учредительным документом.

Ликвидация юридического лица означает полное его прекращение как субъекта гражданского права, а предусмотренный ГК РФ порядок ликвидации заключается в поэтапном выявлении его кредиторов и должников и удовлетворении их требований и выплате долга.

Юридическое лицо может ликвидироваться с истечением срока, на который оно создано, при достижении цели, ради которой оно создавалось, либо обнаружившейся практической нецелесообразности деятельности данного юридического лица.

Особую юридическую остроту приобретает *принудительная ликвидация юридического лица по решению суда* в случае:

- признания государственной регистрации юридического лица недействительной;
- осуществления деятельности без надлежащего разрешения (ликвидации) либо при отсутствии обязательного членства в саморегулируемой организации или необходимого в силу закона свидетельства о допуске к определенному виду работ, выданного саморегулируемой организацией;
- осуществления деятельности, запрещенной законом, либо с нарушением Конституции РФ, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями закона или иных правовых актов;
- систематического осуществления общественной организацией, благотворительным и иным фондом, религиозной организацией деятельности, противоречащей уставным целям таких организаций (п. 3 ст. 61 ГК РФ).

Юридические лица, указанные в законодательстве о несостоятельности (банкротстве), по решению суда могут быть *признаны несостоятельными (банкротами)* и ликвидированы в случаях и порядке, которые предусмотрены этим законодательством. Юридическое лицо, признанное судом неспособным в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам или исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, может быть ликвидировано путем осуществления конкурсного производства в порядке, установленном законодательством о несостоятельности (банкротстве).

Общие правила о ликвидации юридических лиц применяются к ликвидации юридического лица в порядке конкурсного

производства, в случаях, когда ГК РФ или законодательством о несостоятельности (банкротстве) не установлены иные правила.

Банкротство юридического лица является специальным способом ликвидации юридического лица, имеющим правовое регулирование в виде Федерального закона от 21 октября 2002 г. «О несостоятельности (банкротстве)» и гл. 28 АПК РФ «Рассмотрение дел о несостоятельности (банкротстве)».

Юридическое лицо, которое в течение 12 месяцев не представило документы налоговой отчетности и не осуществляло операций хотя бы по одному банковскому счету, может быть исключено из ЕГРЮЛ в порядке, предусмотренном законом о государственной регистрации юридических лиц (ст. 64.2 ГК РФ).

Учредители (участники) юридического лица или орган, принявший решение о ликвидации юридического лица, назначают ликвидационную комиссию и устанавливают порядок и сроки ликвидации в соответствии с законом. К этой комиссии переходят полномочия по управлению делами юридического лица, от имени которого она выступает в суде.

Ликвидация юридического лица происходит в следующем порядке. Учредители (участники) юридического лица или орган, принявший решение о ликвидации, в течение 3-х рабочих дней письменно сообщают в орган госрегистрации об этом, для внесения в ЕГРЮЛ записи о том, что юридическое лицо находится в процессе ликвидации. Ликвидационная комиссия помещает в средствах массовой информации сообщение о его ликвидации и о порядке и сроке заявления требований его кредиторами. Этот срок не может быть менее 2-х месяцев с момента опубликования сообщения о ликвидации. Ликвидационная комиссия принимает меры к выполнению и письменно сообщает о ликвидации юридического лица, также ею проводится работа по взысканию дебиторской задолженности с должников ликвидируемого юридического лица.

После окончания срока для предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия составляет *промежуточный ликвидационный баланс*, содержащий сведения о составе имущества ликвидируемого юридического лица, перечне предъявленных

кредиторами требований, а также о результатах его рассмотрения. Этот баланс утверждается учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшим решение о ликвидации юридического лица.

В случае возбуждения дела о несостоятельности (банкротстве) юридического лица ликвидация прекращается, а требования кредиторов при возбуждении дела о несостоятельности (банкротстве) рассматриваются в порядке, установленном законодательством о несостоятельности (банкротстве).

Если имеющиеся у ликвидируемого юридического лица (кроме учреждений) денежные средства недостаточны для удовлетворения требований кредитора, ликвидационная комиссия осуществляет продажу имущества юридического лица с торгов, за исключением объектов, цена которых в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом не превышает 100 тыс. рублей.

Выплата денежных сумм кредиторам ликвидируемого юридического лица производится ликвидационной комиссией в следующей очередности:

- в первую очередь производятся расчеты по требованию граждан, перед которыми ликвидируемое юридическое лицо имеет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, путем капитализации соответствующих повременных платежей, а также по требованиям о компенсации морального вреда;
- во вторую очередь производятся расчеты по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и по выплате вознаграждения авторам результатов интеллектуальной собственности;
- в третью очередь удовлетворяются требования других кредиторов.

При ликвидации банков, привлекающих средства граждан, в первую очередь удовлетворяются требования граждан, являющихся кредиторами банков по заключенным с ними или в их пользу договорам банковского вклада или банковского счета, за исключением договоров, связанных с осуществлением предпринимательской или иной профессиональной деятельности (абз.7 п. 1 ст. 64 ГК РФ).

Требования каждой очереди удовлетворяются после полного удовлетворения требований кредиторов предыдущей очереди, за исключением требований кредиторов по обязательствам, обеспеченным залогом имущества ликвидируемого юридического лица.

Погашенными при ликвидации юридического лица считаются требования кредиторов, не удовлетворенные из-за недостаточности имущества ликвидируемого юридического лица, не признанные ликвидационной комиссией и не оспоренные кредиторами в суде, а также требования, в удовлетворении которых решением суда отказано (п. 5.1 ст. 64 ГК РФ).

После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет *ликвидационный баланс*, который утверждается учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшим решение о ликвидации юридического лица.

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество юридического лица передается его учредителям (участникам), имеющим вещные права на это имущество или корпоративные права в отношении этого юридического лица, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или учредительным документом юридического лица (п. 8 ст. 63 ГК РФ).

Ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо — прекратившим существование после внесения записи об этом в ЕГРЮЛ в порядке, установленном законом о государственной регистрации юридических лиц.

ГЛАВА 4.

Коммерческие корпоративные организации

Главное деление юридических лиц в ГК РФ построено исходя из предмета гражданского законодательства, а именно из регулирования предпринимательской деятельности.

Предпринимательская деятельность — самостоятельная деятельность, осуществляемая на свой риск, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке, то есть коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями.

Коммерческие организации — это юридические лица, преследующие в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли.

Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах хозяйственных товариществ и обществ, крестьянских (фермерских) хозяйств, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов и государственных и муниципальных унитарных предприятий (п. 2 ст. 50 ГК РФ).

Для всех названных организационно-правовых форм общим является нацеленность на получение максимальной прибыли, действуя добросовестно и разумно в рамках обычного предпринимательского риска.

В одних организационно-правовых формах коммерческих организаций, как хозяйственное товарищество, прямо указывается, что полные товарищи занимаются предпринимательской деятельностью, в других, как хозяйственные общества, это выражается в том, что участники несут риск убытков, связанных с деятельностью общества (см. Сводную таблицу организационно-правовых форм юридического лица).

Характерной особенностью любой организационно-правовой формы коммерческой организации является *наличие складочного, уставного или паевого капитала, основного фонда унитарного предприятия*. Ныне уставной капитал хозяйственных обществ не выполняет обеспечительной функции, поскольку в ст. 90 и 99 ГК РФ исключено положение о том, что уставной капитал определяет минимальный размер имущества общества, гарантирующего интересы его кредиторов. Коммерческие организации, за исключением хозяйственных товариществ, по своим обязательствам отвечают всем принадлежащим им имуществом. В ГК РФ ныне выделены в качестве §2 коммерческие корпоративные организации, а среди них общие положения о хозяйственных товариществах и обществах.

В целях удобства усвоения положений о хозяйственных товариществах и обществах объединим рассмотрение норм, содержащихся на первом и втором уровнях, имея в виду, что они будут детализироваться в законах о хозяйственных обществах.

Правовое положение полного товарищества определяется подпараграфом 2 §2, а также нормами ст. 66, 66.1, п. 1 ст. 67.1, ст. 68, т. е. только нормами ГК РФ.

4.1. Полное товарищество

Полным признается товарищество, участники которого (полные товарищи) в соответствии с заключенным между ними договором занимаются предпринимательской деятельностью от имени товарищества и несут ответственность по его обязательствам принадлежащим им имуществом (п. 1 ст. 69 ГК РФ).

Эта организационно-правовая форма юридического лица выпадает из общего определения юридического лица, данного ст. 48 ГК РФ,

поскольку полные товарищи солидарно несут субсидиарную ответственность своим имуществом по обязательствам товарищества (ч. 1 ст. 75 ГК РФ). Более последовательным было правовое регулирование полного товарищества в Законе РСФСР от 25 декабря 1990 г. «О предприятиях и предпринимательской деятельности», поскольку оно не являлось юридическим лицом, хотя полное товарищество имело собственное наименование с указанием организационно-правовой формы и имени не менее одного участника товарищества (ст. 9).

Участниками полного товарищества могут быть индивидуальные предприниматели и (или) коммерческие организации, кроме хозяйственных партнерств. Индивидуальный предприниматель или коммерческая организация может быть участником только одного полного товарищества, поскольку он может нести неограниченную имущественную ответственность по обязательствам товарищества. Минимальный размер складочного капитала полного товарищества в законе не устанавливается, его назначение исчерпывается тем, что прибыль и убытки полного товарищества распределяются между его участниками пропорционально их долям в складочном капитале, если иное не предусмотрено учредительным договором. В учредительном договоре необходимо предусмотреть сведения о фирменном наименовании и месте нахождения товарищества; условия о размере и составе складочного капитала; о размере и порядке изменения долей каждого из участников в складочном капитале; о размере, составе, сроках и порядке внесения ими вкладов; об ответственности участников за нарушение обязанностей по внесению вкладов.

В учредительном договоре полного товарищества определяются другие вопросы организации его деятельности и ведения дел. Поскольку участники полного товарищества в соответствии с заключенным договором самостоятельно занимаются предпринимательской деятельностью от имени товарищества каждый участник вправе действовать от имени товарищества, если учредительным договором не установлено, что все его участники ведут дела совместно либо ведение дел поручено отдельным участникам. При совместном ведении дел товарищества его участниками требуется соглашение всех его участников для совершения каждой сделки. Если ведение дел товарищества поручается его участниками одному или некоторым из них, остальные участники для совершения сделок от имени товарищества должны иметь доверенность от участника (участников), на которого возложено ведение дел товарищества.

Следует отметить, что в полном товариществе складываются личные доверительные отношения в отношении ведения дел. Если будет установлено, что участник полного товарищества грубо нарушает свои обязанности при заключении договоров, либо неспособен к разумному ведению дел, его полномочия на ведение дел товарищества могут быть прекращены только по решению суда по требованию одного или нескольких других участников товарищества. На основании судебного решения вносятся соответствующие изменения в учредительный договор товарищества, действуя от его имени, приобретают гражданские права и принимают на себя гражданские обязанности для товарищества, выполняя функции органа юридического лица, не являясь таковым (п. 2 ст. 72 ГК РФ).

Участники полного товарищества обладают не только теми правами и обязанностями, которые предусмотрены положениями ГК РФ о полном товариществе, но также теми, которые предусмотрены для участников любых корпораций, а также для участников любых хозяйственных товариществ и обществ (табл. 1).

Таблица 1

Права и обязанности участника полного товарищества как участника корпорации

Права	Обязанности
<p>п. 1 ст. 65.1 ГК РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • участвовать в управлении делами корпорации; • получать информацию об имущественной деятельности корпорации; • обжаловать решения органов корпорации, влекущие гражданско-правовые последствия, в случаях и порядке, которые предусмотрены законом; • в случаях, предусмотренных законом, оспаривать совершенные корпорацией сделки; 	<p>п. 3 ст. 65.1 ГК РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • участвовать в образовании имущества корпорации; • не разглашать конфиденциальную информацию о деятельности корпорации; • участвовать в принятии корпоративных решений; • не совершать действий в ущерб интересам корпорации. <p>п. 2 ст. 67 ГК РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • не совершать действия (бездействие), которые существенно затрудняют или делают

<ul style="list-style-type: none"> • требовать от имени корпорации возмещения причиненных корпорации убытков. <p>п. 1 ст. 67 ГК РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • принимать участие в распределении прибыли товарищества; • получать в случае ликвидации товарищества часть имущества, оставшегося после расчетов с кредиторами, или его стоимость 	<p>невозможным достижение целей, ради которых создана корпорация;</p> <ul style="list-style-type: none"> • вносить вклады в складочный капитал товарищества, а также вклады в иное имущество товарищества
--	--

Следует сказать и *об особенностях управления в хозяйственных товариществах*. Оно осуществляется по общему согласию всех участников товарищества. В нем нет органов управления и их компетенции. Не случайно в п. 1 ст. 67.1 ГК РФ предусматривается, что управление в хозяйственных товариществах осуществляется в порядке, установленном ст. 71 и 84 ГК РФ.

Важным элементом внутренних отношений хозяйствующего товарищества является *определение предмета деятельности товарищества* (что еще раз подтверждает правильность нашей позиции, что любое юридическое лицо обладает специальной правосубъектностью. — В. А.), так как участник товарищества не вправе без согласия остальных товарищей совершать от своего имени в своих интересах или в интересах третьих лиц сделки, однородные с теми, которые составляют предмет деятельности товарищества. При нарушении этого правила, установленного п. 3 ст. 73 ГК РФ, товарищество вправе по своему выбору потребовать от такого участника возмещения причиненных товариществу убытков либо передачи товариществу всей приобретенной по таким сделкам выгоды.

Хозяйственные товарищества не могут быть реорганизованы в некоммерческие организации, а также в унитарные коммерческие организации.

4.2. Товарищество на вере

Товариществом на вере (командитным товариществом) признается товарищество, в котором наряду с участниками, осуществляющими от имени товарищества предпринимательскую деятельность и отвечающими по обязательствам товарищества своим имуществом (полными товарищами), имеется один или несколько участников — вкладчиков (командитистов), которые несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, в пределах сумм внесенных ими вкладов и не принимают участие в осуществлении товариществом предпринимательской деятельности (п. 1 ст. 82 ГК РФ).

Положение полных товарищей в товариществе на вере определяет-ся правилами об участниках полного товарищества. Индивидуальный предприниматель или коммерческая организация может быть полным товариществом только в одном товариществе на вере и не может быть участником другого полного товарищества.

Учредительный договор товарищества на вере, кроме сведений, необходимых для учредительного договора полного товарищества, должен содержать указание о совокупном размере вкладов, вносимых вкладчиками, число которых не должно превышать двадцати. В противном случае товарищество на вере подлежит преобразованию в хозяйственное общество в течение года, а по истечении этого срока — ликвидации в судебном порядке, если число его командитистов не уменьшится до указанного предела (п. 3 ст. 82 ГК РФ).

Вкладчик товарищества на вере имеет право:

- получать часть прибыли товарищества, причитающуюся на его долю в складочном капитале, в порядке, предусмотренном учредительным договором;
- знакомиться с годовыми отчетами и балансом товарищества;
- по окончании финансового года выйти из товарищества и получить свой вклад в порядке, предусмотренном учредительным договором;
- передать свою долю в складочном капитале или ее часть другому вкладчику или третьему лицу;
- при ликвидации товарищества на вере, в том числе в случае банкротства, вкладчики имеют преимущественное право перед

полными товарищами на получение вкладов из имущества товарищества, оставшегося после удовлетворения требований кредиторов.

Перечисленные права вкладчиков следует рассматривать как исключительные права, не входящие в права участников корпорации, поскольку в силу ст. 84 ГК РФ вкладчики не вправе участвовать в управлении и ведении дел товарищества на вере. Они не вправе оспаривать действия полных товарищей по управлению и ведению дел товарищества.

Товарищество на вере ликвидируется при выбытии всех участвующих в нем вкладчиков, однако полные товарищи вместо ликвидации вправе преобразовать товарищество на вере в полное товарищество.

4.3. Общество с ограниченной ответственностью

Данная организационно-правовая форма юридического лица является преобладающей среди других юридических лиц. Общества с ограниченной ответственностью составляют около 80% среди юридических лиц, запись о которых внесена в ЕГРЮЛ. Непонятно, почему законодатель выделил подпараграф «Общие положения о хозяйственных товариществах и обществах», поскольку различий между хозяйственными товариществами и обществами гораздо больше, чем сходства. В подпараграфе 1 §2 «Коммерческие корпоративные организации» главное внимание обращено именно к хозяйственным обществам, которым посвящены специальные статьи об основных положениях об уставном капитале хозяйственного общества (ст. 66.2), о вкладе в имущество (ст. 66.1), о публичных и непубличных обществах (ст. 66.3), о корпоративном договоре (ст. 67.2).

Правовое положение общества с ограниченной ответственностью (далее — ООО) и права и обязанности его участников определяются не только нормами, содержащимися в ГК РФ, и принятым в соответствии с ним Федеральным законом от 8 февраля 1998 г. «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее закон об ООО), но и специальными законами. Они определяют особенности правового положения, порядка создания, реорганизации и ликвидации ООО в сферах банковской, страховой, частной охранной и инвестиционной деятельности, а также в области производства сельскохозяйственной продукции.

Общество с ограниченной ответственностью — хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на доли; участники ООО не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей (п. 1 ст. 87 ГК РФ).

Участниками ООО могут быть граждане и юридические лица, а также публично-правовые образования.

Государственные органы и органы местного самоуправления не вправе от своего имени участвовать в ООО.

Учреждения могут быть участниками ООО с разрешения собственника, если иное не установлено законом. Так, автономное учреждение вправе с согласия своего учредителя вносить имущество в уставной (складочный) капитал других юридических лиц или иным образом передавать имущество другим юридическим лицам в качестве их учредителя или участника (за исключением объектов культурного наследия народов Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда) (ч. 6 ст. 3 ФЗ «Об автономных учреждениях»).

ООО могут быть учредителями (участниками) других хозяйственных товариществ и обществ за исключением случаев, предусмотренных законом.

Вкладом участника ООО в его имущество могут быть денежные средства, вещи, доли (акции) в уставных (складочных) капиталах других хозяйственных обществ и товариществ, государственные и муниципальные облигации. Таким вкладом также могут быть подлежащие денежной оценке исключительные и иные интеллектуальные права и права по лицензионным договорам (ст. 66.1 ГК РФ).

Денежная оценка вклада участника ООО подлежит независимой оценке и не может превышать сумму оценки, определенную независимым оценщиком. Размер уставного капитала ООО не может быть менее 10 тыс. рублей. Минимальный размер уставного капитала ООО, осуществляющих банковскую, страховую и иную подлежащую

лицензированию деятельность, устанавливается законами, определяющими особенности правового положения указанных ООО.

При оплате долей в уставном капитале ООО не денежными средствами, а иным имуществом участники ООО и независимый оценщик в случае недостаточности имущества общества солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах суммы, на которую завышена оценка имущества, внесенного в уставной капитал, в течение пяти лет с момента государственной регистрации ООО или внесения в устав общества соответствующих изменений (ст. 66.2 ГК РФ).

Минимальный уставной капитал ООО должен быть оплачен деньгами. Не менее 3/4 уставного капитала ООО должны быть внесены его учредителями до государственной регистрации общества, а оплаченная часть в течение первого года деятельности ООО.

Уставной капитал ООО составляется из номинальной стоимости долей участников, не допускается освобождение участника ООО от обязанности уплаты доли в уставном капитале. Только при увеличении уставного капитала ООО допускается оплата уставного капитала ООО путем зачета требований к обществу в случаях, предусмотренных законами об ООО.

Права и обязанности участников ООО определяются ст. 65.1 ГК РФ как участника коммерческой корпорации, ст. 67 ГК РФ как участника ООО, статьями Закона об ООО¹. Необходимо отметить, что названные нормы Закона об ООО в той или иной степени дублируют или уточняют права и обязанности, предусмотренные ГК РФ. Характерным отличием прав и обязанностей участников ООО является возможность предусматривать иные дополнительные права и дополнительные обязанности. Они могут быть предусмотрены либо уставом общества, либо предоставлены (возложены) по решению участников общества, принятому всеми участниками общества единогласно. Дополнительные права участников ООО и дополнительные обязанности участников

¹ С. Д. Могилевский указывает, что ст. 12 Закона об ООО не содержит исчерпывающего перечня сведений, которые необходимо отражать в уставе, отсылая к другим статьям закона, где они могут быть; в Законе об ООО еще девять статей содержат положения, которые дополнительно к сведениям, указанным в ст. 12, расширяют их круг. См.: Могилевский С. Д. Общество с ограниченной ответственностью: законодательство и практика его применения М., 2010. С. 55, 56.

ООО могут быть установлены помимо тех, которые предусмотрены в Законе об ООО, а также в ГК РФ.

Учредители (участники) ООО вправе заключить договор об осуществлении прав участников общества, по которому они обязуются осуществлять определенным образом свои права и (или) воздерживаться от осуществления этих прав, в том числе голосовать определенным образом на общем собрании общества, согласовывать вариант голосования с другими участниками, продавать долю или часть доли по определенной данным договором цене и (или) при наступлении определенных обстоятельств либо воздержаться от отчуждения доли или части доли до наступления определенных обстоятельств, а также осуществлять согласованно иные действия, связанные с управлением обществом, с созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией общества (п. 3 ст. 8 Закона об ООО).

Ныне в ст. 67.2 ГК РФ предусмотрен корпоративный договор об осуществлении участниками хозяйственного общества или некоторыми из них своих корпоративных (членских) прав. *Корпоративный договор* не может обязывать его участников голосовать в соответствии с указаниями органов общества, а также не может определять структуру органов общества и их компетенцию, за исключением случаев, когда правила ГК РФ или Закона об ООО допускают их изменение уставом общества. Участники ООО, заключившие корпоративный договор, обязаны уведомить это общество о факте его заключения. Если иное не предусмотрено законом, информация о содержании корпоративного договора не подлежит раскрытию и является конфиденциальной.

Кредиторы общества и иные третьи лица могут заключить договор с участниками ООО, по которому последние в целях обеспечения охраняемого законом интереса третьих лиц обязуются осуществлять свои корпоративные права определенным образом или воздерживаться (отказываться) от их осуществления, в том числе голосовать определенным образом на общем собрании участников ООО, осуществлять иные действия по управлению обществом, приобретать или отчуждать доли в его уставном капитале по определенной цене и (или) при наступлении определенных обстоятельств либо воздержаться от отчуждения доли до наступления определенных обстоятельств. К такому договору соответственно применяются правила о корпоративном договоре.

Статья 91 ГК РФ об управлении в ООО признана утратившей силу, а особенности управления в хозяйственных обществах ныне

определяются ст. 67.1 ГК РФ. К исключительной компетенции общего собрания ООО наряду с вопросами, указанными в п. 2 ст. 65.3 ГК РФ, также относятся:

1) изменение размера уставного капитала общества, если иное не предусмотрено законом об ООО;

2) принятие решения о передаче полномочий единоличного исполнительного органа другому хозяйственному обществу (управляющей организации) или индивидуальному предпринимателю (управляющему), а также утверждение такого управляющего (управляющей организации) и условий договором с ним;

3) распределение прибылей и убытков ООО.

Принятие решения общим собранием участников ООО и состав участников, присутствующих при его принятии, подтверждаются путем нотариального удостоверения, если иной способ (подписания протокола всеми или частью участников; с использованием технических средств, позволяющих достоверно установить факт принятия решения; иным способом, не противоречащим закону) не предусмотрен уставом ООО либо решением общего собрания участников, принятым единогласно.

ООО вправе (а в случаях, предусмотренных законом, обязано) для проверки и подтверждения правильности годовой финансовой отчетности ежегодно привлекать профессионального аудитора, не связанного имущественными интересами с обществом или его участниками. Внешний аудит может быть произведен по требованию любого участника ООО.

4.4. Акционерное общество

Акционерное общество является сложным по сравнению с ООО хозяйственным обществом, поскольку оно покоится на соблюдении жестких правил внутренней организации, строго регламентированных процедур эмиссии акций и их учета. Акционерное общество, акции которого и ценные бумаги, конвертируемые в его акции или публично обращаются на условиях, установленных законами о ценных бумагах, признается публичным. Правила о публичных обществах применяются также к акционерным обществам, устав и фирменное наименование которых содержат указание на то, что общество является публичным (ст. 66.3 ГК РФ). Непубличным обществом

признается акционерное общество, не отвечающее указанным выше признакам, и общество с ограниченной ответственностью.

Акционерное общество — хозяйственное общество, уставной капитал которого разделен на определенное число акций; участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций (ч. 1 ст. 96 ГК РФ).

В Федеральном законе от 26 декабря 1995 г. «Об акционерных обществах» (далее Закон об АО) дается уточняющее определение.

Акционерным обществом признается коммерческая организация, уставной капитал которой разделен на определенное число акций, удостоверяющих обязательственные права акционеров по отношению к обществу. Акционеры вправе отчуждать принадлежащие им акции без согласия других акционеров и общества (ст. 2 Закона об АО).

Статья 97 ГК РФ, которая ранее предусматривала деление акционерных обществ на открытые и закрытые, развивает положения о публичном акционерном обществе, устанавливая, что в нем создается наблюдательный совет, число членов которого не может быть менее пяти, обязанности по ведению реестра акционеров и исполнение функций счетной комиссии возлагаются на независимую организацию, профессионально осуществляющую такую деятельность. В публичном акционерном обществе не может быть ограничено количество акций, принадлежащих одному акционеру, их суммарная номинальная стоимость, а также максимальное число голосов, предоставляемых одному акционеру.

Публичное акционерное общество обязано раскрывать информацию, предусмотренную законом об акционерных обществах и законами о ценных бумагах, в которых будут содержаться дополнительные требования к созданию и деятельности публичных акционерных обществ. Публичные акционерные общества становятся таковыми после включения их в ЕГРЮЛ.

По единогласному решению участников (учредителей) непублично-го общества в устав общества могут быть включены положения, предусмотренные в ч. 3 ст. 66.3 ГК РФ:

1) о передаче на рассмотрение наблюдательного совета или коллегиального исполнительного органа вопросов, отнесенных законом к компетенции общего собрания участников хозяйственного общества, за исключением:

- внесения изменений и дополнений в устав хозяйственного общества;
- реорганизации или ликвидации хозяйственного общества;
- определения количества, номинальной стоимости, категории (типа) объявленных акций и прав, представляемых этими акциями;
- увеличения уставного капитала ООО, непропорционального долям его участников или за счет принятия третьего лица в состав участников такого общества;
- утверждения внутреннего регламента хозяйственного общества;

2) о закреплении за наблюдательным советом полностью или частично функций коллегиального исполнительного органа либо об отказе от образования исполнительного органа, если его функции осуществляются наблюдательным советом;

3) о передаче единоличному исполнительному органу функции коллегиального исполнительного органа и (или) наблюдательного совета;

4) об отказе от создания ревизионной комиссии либо о ее создании в исключительных случаях, предусмотренных уставом общества;

5) об изменении установленного законом и иными правовыми актами порядка созыва, подготовки и проведения общих собраний участников хозяйственного общества, принятия им решений, что такие изменения не лишают участников права на участие в общем собрании и на получение информации о нем.

4.5. Хозяйственное партнерство

Принципиальное отличие новой организационно-правовой формы юридического лица — хозяйственного партнерства — заключается в том, что коммерческая организация действует, прежде всего, на основании соглашения об управлении партнерством¹. Им регулируются, помимо

¹ Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. «О хозяйственных партнерствах» вступил в силу с 1 июля 2012 г. (далее — Закон о хозяйственных партнерствах).

прав и обязанностей, предусмотренных упомянутым законом, иные права и обязанности участников партнерства, а также права и обязанности лиц, не являющихся участниками партнерства, порядок и сроки осуществления прав и исполнения обязанностей.

Хозяйственное партнерство — коммерческая организация, созданная двумя или более лицами, в управлении деятельностью которой принимают участие участники партнерства, а также иные лица в пределах и объеме, которые предусмотрены соглашением об управлении партнерством (п. 1 ст. 2 Закона о хозяйственных партнерствах).

Соглашение об управлении партнерством заключается при учреждении партнерства, его учредителями и может содержать любые не противоречащие закону о хозяйственных партнерствах и другим законодательным актам Российской Федерации условия по вопросам управления партнерством, деятельности, реорганизации и ликвидации партнерства, за исключением случаев, если в соответствии с законом о хозяйственных партнерствах такие положения должны содержаться в уставе партнерства (п. 2 ст. 9 Закона). Следовательно, соглашение об управлении партнерством и его устав должны находиться в определенной правовой субординации, пределы свободы партнеров в определении условий соглашения в определенной степени ограничиваются уставом партнерства. Партнерство может иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных федеральными законами, если это не противоречит предмету и целям деятельности, определено ограниченным уставом партнерства и соглашением об управлении партнерством (п. 3 ст. 2 Закона).

В уставе партнерства должны быть четко сформулированы цели и виды партнерства.

Правоспособность партнерства является ограниченной, целевой, специальной.

Нормы анализируемого Закона еще раз подтверждают высказанное ранее мнение о том, что правоспособность коммерческих организаций

не может быть общей, она всегда является специальной. В части 1 ст. 49 ГК РФ предусмотрено, что «юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности (подчеркнуто нами. — В. А.), предусмотренным в его учредительных документах...» То, что коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий, могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, необходимые для осуществления любых видов деятельности, не запрещенных законом, является исключением из общего правила и его нельзя толковать расширительно.

Устав хозяйственного партнерства устанавливает лишь определенные пределы в предмете и целях деятельности партнерства. Участникам хозяйственного партнерства предоставляется возможность установить в Соглашении об управлении партнерством широкий круг прав, обязанностей для наиболее удобного осуществления инновационной деятельности и венчурного проектирования (п. 7 ст. 6 Закона о хозяйственных партнерствах). В частности, в Соглашении об управлении партнерством можно предусматривать права участников партнерства на непропорциональное размеру принадлежащих в складочном капитале им долей участие в управлении партнерством, включая право вето по определенным вопросам, а также права на непропорциональное участие в распределении прибыли, в покрытии расходов и различных затрат, связанных с деятельностью партнерства. Соглашение об управлении партнерством может предусматривать обязательства, ограничивающие в течение определенного срока права участников и иных лиц на финансовое, личное трудовое и иное участие в деятельности иных юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, соответствующую предмету деятельности партнерства, а также меры ответственности за нарушения таких обязательств.

Статья 6 Закона о хозяйственных партнерствах содержит также, кроме возможности применения мер гражданско-правовой ответственности, такие санкции, как принуждение к исполнению соглашения об управлении партнерством в судебном или ином порядке, предусмотренным таким соглашением, как признание в судебном порядке недействующими решений органов управления партнерством, как признание судом по иску заинтересованной стороны недействительными сделок, совершенных партнерством или стороной соглашения об управлении партнерством, в нарушение такого соглашения,

только в случаях, если будет доказано, что другая сторона по договору знала или должна была знать об ограничениях, предусмотренных соглашением об управлении партнерством (п. 9 ст. 6 Закона о хозяйственных партнерствах).

Соглашение об управлении партнерством не может рассматриваться в качестве учредительного документа.

В решении об учреждении партнерства, тем не менее, должны быть отражены результаты заключения Соглашения об управлении партнерством и об участии или неучастии в Соглашении самого партнерства, сведения о месте нахождения нотариуса по месту нахождения партнерства, у которого удостоверяется и подлежит хранению соглашение об управлении партнерством.

Создание партнерства путем реорганизации существующего юридического лица не допускается.

Партнерство не вправе осуществлять эмиссию облигаций и иных эмиссионных ценных бумаг, не вправе оно размещать рекламу своей деятельности.

Соглашение об управлении партнерством заключается в письменной форме, подлежит обязательному нотариальному удостоверению и хранению у нотариуса по месту нахождения партнерства равно, как и любые вносимые в соглашение изменения, вступают в силу для участников соглашения об управлении партнерством и третьих лиц с момента такого удостоверения. Соглашение об управлении партнерством и любые вносимые в него изменения не подлежат государственной регистрации, и сведения о нем и содержащихся в нем положениях не вносятся в ЕГРЮЛ (п. 2 ст. 6 Закона о хозяйственных партнерствах).

Эта норма закона дает основание утверждать, что Соглашение об управлении партнерством имеет договорный характер, оно независимо от устава партнерства. Изменение условий соглашения об управлении допускается по общему согласию сторон, а в случае, если такое согласие не достигнуто, то судом.

Соглашение об управлении партнерством является самостоятельным видом договора. Его нельзя рассматривать как разновидность договора простого товарищества, поскольку в Законе о хозяйственных партнерствах употребляются иные элементы, которых нет в гл. 55 «Простое товарищество». По Соглашению об управлении партнерством создается не общее имущество, а складочный капитал, вкладом в складочный капитал партнерства признаются деньги, другие вещи, имущественные права или иные имеющие денежную оценку права. Вкладом в складочный капитал партнерства не могут выступать ценные бумаги¹.

Партнерство несет ответственность по своим обязательствам всем своим имуществом и не отвечает по обязательствам своих участников. Характерно, что договоры партнерства с кредиторами — субъектами предпринимательской деятельности могут содержать условия о полном или частичном прекращении обязательства партнерства перед таким кредитором при наступлении условий, указанных в договоре, из которого возникли соответствующие обязательства (п. 3 ст. 3 Закона о хозяйственном партнерстве). Эта норма позволяет партнерству установить в договоре с предпринимателем условия (учитывая рисковый характер инновационной деятельности) о том, что обязательство перед предпринимателем может быть не выполнено, а обязательство между ними прекращено полностью или частично при определенных в договоре условиях. Важным правовым средством стимулирования инновационной деятельности является и другая норма закона. Если в случае отсутствия или недостаточности у партнерства имущества для удовлетворения обязательств партнерства потребуется обращение взыскания на принадлежащие партнерству исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности, обязательства партнерства перед его кредиторами могут быть полностью или частично исполнены от имени партнерства одним участником партнерства, несколькими участниками партнерства или всеми участниками партнерства. Кредитор партнерства не вправе отказаться от исполнения участником партнерства или всеми участниками партнерства обязательства партнерства. Участники партнерства, исполнившие такое обязательство партнерства, имеют право регрессного требования к партнерству в размере удовлетворения требования.

¹ См. подробнее: *Андреев В. К.* Организационно-правовая форма хозяйственного партнерства. С. 62–66.

Тем самым в рамках юридического лица его участниками определяются порядок и условия исполнения обязательств партнерства по соглашению с кредитором партнерства. Любая из сторон вправе передать возникшие при недостижении такого соглашения разногласия на разрешение суда. До вступления в законную силу решения суда об определении порядка и условий исполнения участниками партнерства обязательства партнерства взыскание на возникшие на принадлежащие партнерству исключительные права на результаты интеллектуальной собственности не обращаются.

Закон о хозяйственном партнерстве предусматривает, что устав партнерства должен содержать порядок и срок избрания единоличного исполнительного органа партнерства, порядок его деятельности и принятия им решений. Порядок образования других органов управления партнерства устанавливается соглашением об управлении партнерством.

Единоличный исполнительный орган партнерства избирается из числа участников партнерства в порядке и на срок, которые определяются уставом. Сведения о единоличном исполнительном органе партнерства и об его изменении вносятся в ЕГРЮЛ.

Единоличный исполнительный орган и члены органов управления, если образование таких органов предусмотрено соглашением об управлении партнерством, при осуществлении ими прав и исполнении обязанностей должны действовать в интересах партнерства, добровольно и разумно. За убытки, причиненные партнерству виновными действиями (бездействием) единоличного исполнительного органа партнерства, последний несет ответственность перед партнерством, если иные основания и размер ответственности не установлены соглашением об управлении партнерством или федеральным законом. При определении оснований и размера ответственности единоличного исполнительного органа партнерства должны быть приняты во внимание судом обычные условия делового оборота и иные обстоятельства, имеющие значение для дела. Партнерство или любой участник партнерства вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных партнерству членами органов управления или единоличным исполнительным органом.

Единоличный исполнительный орган партнерства, кроме обычных полномочий, характерных для органа юридического лица, предоставляет кредиторам и иным лицам, которые вступают в гражданско-правовые отношения с партнерством, сведения о содержании соглашения

об управлении партнерством, ведет реестр участников партнерства с указанием сведений о каждом участнике партнерства, о размере долей, принадлежащих партнерству. Предоставление сведений о содержании соглашения об управлении партнерством кредиторам и иным лицам, вступающим в гражданско-правовые отношения с партнерством, может осуществляться путем выдачи единоличным исполнительным органом партнерства согласия в письменной форме на ознакомление с соглашением об управлении партнерством, хранящимся по месту нахождения партнерства у нотариуса, сведения о котором указаны в уставе партнерства. Подпись единоличного исполнительного органа партнерства на таком соглашении должна быть засвидетельствована нотариусом. Отсутствие такого засвидетельствования влечет за собой недействительность соглашения.

Решение органа управления партнерства, принятое с нарушением требований Закона о хозяйственном партнерстве, иных правовых актов, устава партнерства, соглашения об управлении партнерством и нарушающее права и законные интересы участника партнерства, может быть признано судом недействительным по заявлению участника партнерства.

Важной особенностью организационно-правовой формы хозяйственного партнерства является также предоставление преимущественного права покупки доли в складочном капитале партнерства как участниками партнерства, так и самим партнерством (ст. 15 Закона о хозяйственных партнерствах).

Анализ отдельных положений Закона о хозяйственных партнерствах приводит к выводу, что перед нами новая организационно-правовая форма юридического лица, корпорации. Прежде всего, в ее основе лежит соглашение об управлении корпорацией, которое, находясь во взаимосвязи с уставом партнерства, определяет существо этого юридического лица, устанавливая права и обязанности участников партнерства, иных лиц в осуществлении деятельности партнерства, соглашение об управлении партнерством является самостоятельным, независимым от простого товарищества договором. Соглашение об управлении партнерством и любые вносимые в него изменения подлежат обязательному нотариальному удостоверению и хранению у нотариуса. Таким образом, многие положения, которые в хозяйственных обществах содержатся в их уставах, здесь предусматриваются в соглашениях об управлении партнерством, чем достигается оперативность в реагировании партнерства на изменяющуюся конъюнктуру рынка.

Особенностью хозяйственного партнерства является его субъектный состав, в который включаются не только участники партнерства, но и само партнерство и иные лица.

В случае отсутствия или недостаточности имущества для удовлетворения обязательств партнерства участник партнерства или несколько участников партнерства могут удовлетворить требования кредиторов от имени партнерства.

Отношения между участниками партнерства и единоличным исполнительным органом тоже получают специфическое правовое закрепление. В Законе о хозяйственных партнерствах предусмотрены основания и размер ответственности членом органов управления партнерством, а также основания и размер ответственности единоличного исполнительного органа партнерства, при этом судом должны быть приняты во внимание обычные условия делового оборота.

Таким образом, хозяйственное партнерство — новая организационно-правовая форма юридического лица, корпорации, в которой корпоративные отношения получают специальное закрепление в законе, что не всегда сочетается с нормами ГК РФ, однако создает правовые предпосылки для активизации инновационной деятельности и венчурного проектирования.

4.6. Производственные кооперативы

Производственный кооператив (артель) — добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном труде и ином участии в объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов.

Законом и уставом производственного кооператива может быть предусмотрено участие в его деятельности юридических лиц. Производственный кооператив является корпоративной коммерческой организацией.

Правовое положение производственных кооперативов и права и обязанности их членов определяются в соответствии с ГК РФ Законом о производственных кооперативах (ст. 106.1 ГК РФ).

Устав кооператива, утверждаемый собранием его членов, должен содержать сведения о фирменном наименовании и месте

нахождения кооператива, а также условия о размере паевых взносов членов кооператива; о составе и порядке внесения паевых взносов членами кооператива и их ответственности за нарушение обязательств по внесению паевых взносов; о характере и порядке трудового участия его членов в деятельности кооператива и их ответственности за нарушение обязательства по личному трудовому участию; о порядке распределения прибыли и убытков кооператива; о размере и условиях субсидиарной ответственности его членов по обязательствам кооператива; о составе и компетенции органов кооператива и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов.

Фирменное наименование кооператива должно содержать его наименование и слова «производственный кооператив» или «артель». Число членов кооператива не должно быть менее пяти.

Исполнительным органом кооператива является председатель, а также правление, если его образование предусмотрено законом или уставом кооператива. Членами правления кооператива, а также председателем кооператива могут быть только члены кооператива. При принятии решений общим собранием член кооператива имеет один голос.

Имущество, находящееся в собственности производственного кооператива, делится на паи его членов в соответствии с уставом кооператива. Определенная часть имущества, принадлежащая кооперативу, составляет неделимые фонды, используемые на цели, определенные уставом. Решение об образовании неделимых фондов принимается членами кооператива единогласно, если иное не предусмотрено уставом кооператива. Прибыль кооператива распределяется между его членами в соответствии с их трудовым участием, если иное не предусмотрено законом и уставом кооператива.

Паевой взнос члена кооператива, который он обязан внести, следует отличать от пая члена кооператива, который включает не только паевой взнос, но и ту часть полученной прибыли кооператива, которая образовалась у члена кооператива в результате его трудового участия.

Имущество производственного кооператива — это совокупность паев его членов и неделимых фондов.

Входящее в неделимые фонды имущество не включается в паи членов кооператива, на него не обращается взыскание по личным долгам членов кооператива. В то же время член кооператива вправе самостоятельно распоряжаться своим паем, прекращая свое членство в кооперативе, или передать свой пай или его часть другому члену кооператива, если иное не предусмотрено законом и уставом кооператива.

Таким образом, можно констатировать, что в собственности кооператива существуют паи, принадлежащие членам кооператива, которые в случае выхода из него или передаче другому лицу или при смерти члена кооператива получают реальное имущественное выражение¹. Подобная структура права собственности производственного кооператива, когда в ней выделяются неделимые фонды, а паи членов кооператива прирастают в результате успешной совместной хозяйственной деятельности, позволяет утверждать, что налицо коллективная форма собственности производственного кооператива.

Собственность производственного кооператива является не частной, а коллективной, поскольку она возникает в результате трудового участия членов кооператива.

Производственный кооператив по единогласному решению его членов может преобразоваться в хозяйственное товарищество или общество.

¹ См. подробнее: *Андреев В. К.* О праве частной собственности в России (критический очерк). М., 2007. С. 88–90.

ГЛАВА 5.

Государственные и муниципальные унитарные предприятия

Унитарное предприятие — коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество.

В организационно-правовой форме унитарного предприятия действуют государственные и муниципальные предприятия (п. 1 ст. 113 ГК РФ).

Имущество унитарного предприятия, принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия.

Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию. От имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы государственной власти Российской Федерации или органы государственной власти субъекта Российской Федерации в рамках их компетенции, установленной

актами, определяющими статус этих органов. От имени муниципального образования права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы местного самоуправления.

Права собственника имущества унитарного предприятия определены ст. 20 Федерального закона о государственных и муниципальных предприятиях. Публичный собственник принимает, в частности, решения о создании, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия, определяет цели, предмет и вид деятельности унитарного предприятия, формирует уставный фонд.

Права собственника имущества унитарного предприятия, имущество которого находится в собственности Российской Федерации, не могут быть переданы Российской Федерацией субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию, и наоборот.

Однако объекты федеральной собственности или собственности субъекта Российской Федерации могут быть переданы в муниципальную собственность, равно как объекты муниципальной собственности или собственности субъектов Российской Федерации в установленном законом порядке могут быть переданы в федеральную собственность. Такой порядок установлен Федеральным законом от 6 октября 1997 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Органы государственной власти и местного самоуправления, действующие от имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, осуществляют полномочия учредителя соответствующих государственных или муниципальных предприятий. При этом, если органы, в ведении которых находятся унитарные предприятия, определяют предмет и цели их деятельности, назначают их руководителей и утверждают уставы предприятий, то федеральное агентство по управлению государственным имуществом, его территориальные органы и органы управления муниципальным имуществом решают вопрос о совершении предприятиями сделок об отчуждении недвижимости или о передаче недвижимого имущества в качестве вклада в уставной (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ, а также в счет оплаты акций и долей хозяйственных обществ.

Денежные средства и иное движимое имущество могут выступать в качестве вклада унитарного предприятия в уставный (складочный) капитал создаваемого хозяйственного общества или товарищества или долей действующего общества с ограниченной ответственностью (хозяйственного товарищества) либо для приобретения акций действующего акционерного общества по своему усмотрению. Уставом государственного или муниципального предприятия могут быть предусмотрены виды и (или) размер сделок, совершение которых не может осуществляться без согласия собственника имущества такого предприятия (п. 4 ст. 18 Закона об унитарных предприятиях) в лице государственного органа или органа местного самоуправления, в ведении которого находится унитарное управление, поскольку именно этот орган утверждает устав предприятия (п. 3 ст. 113 ГК РФ).

Осуществление органами государственной власти и местного самоуправления от имени публичного собственника его права собственности не является представительством в значении ст. 182 ГК РФ. Для такой квалификации нет достаточных оснований, поскольку в этих отношениях органы публичной власти выступают не как гражданско-правовые представители, а как уполномоченные государством или муниципальными образованиями органы. Принимая решения о даче согласия на отчуждение предприятием недвижимого имущества, о виде и размере сделок, которые могут совершаться с согласия собственника и т. п., органы государственной власти и местного самоуправления управляют имуществом унитарного предприятия.

Эти управленческие решения являются необходимым элементом для возникновения определенных договоров, заключаемых унитарным предприятием. Несоблюдение этих правил ведет к недействительности таких сделок. Получив согласие от исполнительных органов власти, унитарное предприятие совершает сделки от своего имени как самостоятельный субъект гражданского права.

Складывается сложная система по реализации публичной собственности, в которой органы государственной власти и местного самоуправления действуют от имени собственников, осуществляя свои полномочия как органы публичной власти, а унитарные предприятия выступают в гражданском обороте как обособленные в имущественном отношении субъекты, права которых ограничены законом и уставом унитарного предприятия, утвержденным собственником. В ГК РФ под понятием собственника понимаются не только

Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальные образования, но и сами исполнительные органы государственной власти и местного самоуправления. Важно отметить, что деятельность и финансирование хозяйственной деятельности унитарных предприятий регулируются не только ГК РФ, но и нормами бюджетного законодательства.

Имущество государственного или муниципального унитарного предприятия находится соответственно в государственной или муниципальной собственности и в то же время принадлежит такому предприятию на праве оперативного управления, то есть права на имущество распределены между собственником и предприятием. Государственные или муниципальные предприятия владеют, пользуются и распоряжаются принадлежащим им имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника этого имущества и назначением этого имущества.

Учредительным документом унитарного предприятия является устав, утверждаемый уполномоченным государственным органом или органом местного самоуправления. В нем должны содержаться сведения о его фирменном наименовании и месте нахождения, а также о предмете и целях его деятельности, о размере уставного фонда, порядке и источниках его формирования, за исключением казенных предприятий. Фирменное наименование унитарного предприятия должно содержать указание на собственника его имущества. Органом унитарного предприятия является руководитель, назначаемый собственником либо уполномоченным собственником органом и им подотчетный.

В случаях и в порядке, которые предусмотрены законом о государственных и муниципальных предприятиях, на базе государственного имущества (ранее было и на базе муниципального имущества) может быть создано унитарное казенное предприятие (казенное предприятие). Фирменное наименование казенного предприятия должно содержать указание на то, что такое предприятие является казенным. Собственник имущества казенного предприятия несет субсидиарную ответственность по обязательствам такого предприятия при недостаточности его имущества (абз. 3 п. 6 ст. 113 ГК РФ).

Казенное предприятие вправе самостоятельно распоряжаться движимым имуществом, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами. Казенное предприятие

вправе отчуждать или иным способом распоряжаться движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным за счет средств, выделенных собственником на приобретение такого имущества, лишь с согласия собственника этого имущества. Однако движимым имуществом, приобретенным за счет собственных средств, оно распоряжается самостоятельно. Казенные предприятия без согласия собственника реализуют производимые ими товары, работы и услуги при осуществлении предпринимательской деятельности, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

Собственник имущества вправе изъять неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное за казенным предприятием, а также приобретенное предприятием за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества. Интересно отметить, что в этом отношении право и статус казенного предприятия приравнивается к автономному учреждению.

В практике, в первую очередь, арбитражных судов, сложилась противоречивая позиция в отношении того, имеет ли право собственник, передав во владение унитарному предприятию имущество, распоряжаться им или такое право принадлежит унитарному предприятию. В постановлении Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 29 апреля 2010 г. № 10/22 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» (далее — постановление от 29.04.2010 № 10/22) отмечено, что собственник, передав во владение унитарному предприятию имущество, не вправе распоряжаться таким имуществом независимо от наличия или отсутствия согласия такого предприятия, если не предусмотрено иное (п. 5 постановления от 29.04.2010 № 10/22). Данное указание относилось к имуществу, находящемуся в хозяйственном ведении унитарного предприятия.

Определение соотношения прав собственника и унитарного предприятия на закрепленное за последним государственное (муниципальное) имущество важно также при защите права оперативного управления при его нарушении. В указанном постановлении от 29.04.2010 № 10/22 разъяснено, что в случае, если унитарное предприятие обратилось в суд с иском о признании права хозяйственного ведения, оперативного управления или об истребовании имущества из чужого незаконного владения, суду необходимо установить, находится ли спорное имущество в государственной

или муниципальной собственности, и привлечь к участию в деле собственника унитарного предприятия.

В случае, когда предъявляется иск об истребовании из чужого незаконного владения имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, суд извещает соответствующее предприятие о предъявлении иска в защиту его вещного права. Присуждение при доказанности исковых требований осуществляется в пользу государственного (муниципального) предприятия.

Утверждение судом мирового соглашения или принятие судом отказа истца от иска по таким делам возможны в случаях, когда как собственник, так и унитарное предприятие выразили свое согласие на это. Когда в удовлетворении иска собственнику было отказано, унитарное предприятие не вправе обратиться с иском в суд о том же предмете и по тем же основаниям к этому же ответчику.

В пункте 5 постановления от 29.04.2010 № 10/22 разъяснено, что в случаях, когда уставом государственного или муниципального предприятия предусмотрены виды и (или) размер сделок, совершение которых не может осуществляться без согласия собственника имущества такого предприятия, судам следует руководствоваться ст. 174 ГК РФ, т. е. наступают последствия недействительной сделки вследствие ограничения полномочий на совершение сделки. Такие сделки являются оспоримыми, поскольку могут быть признаны недействительными по иску самого предприятия или собственника имущества, а не любого заинтересованного лица. Иск собственника о признании недействительной сделки, совершенной государственным или муниципальным предприятием с нарушением закона или устава о необходимости получения согласия собственника на совершение сделки, не подлежит удовлетворению, если в деле имеются доказательства одобрения, в том числе последующего, такой сделки собственником.

Непонятно, как само предприятие может предъявить иск о признании сделки, совершенной с нарушением указанных выше требований, к самому себе. Возникает и другой вопрос. Разве установление в уставе видов и (или) размера сделок, совершение которых не может осуществляться без согласия собственника имущества такого предприятия, не является ограничением пределов его правоспособности и не целесообразно ли в этих случаях применять ст. 173 ГК РФ? Ведь ограничение правоспособности государственного (муниципального) предприятия производится на весь срок действия устава данного предприятия.

Судам необходимо учитывать, что на основании п. 3 ст. 18 Закона об унитарных предприятиях совершенные предприятием сделки,

в результате которых предприятие лишено возможности осуществлять деятельность, цели, предмет и виды которой определены уставом такого предприятия, является ничтожным, независимо от того, совершены ли они с согласия собственника. В этих случаях суд отдает предпочтение цели и предмету деятельности предприятия, ради которых оно создано, оставляя в стороне виды и размер сделок, на совершение которых требуется согласие собственника имущества государственного или муниципального предприятия.

ГЛАВА 6.

Некоммерческие корпоративные организации

Некоммерческие организации имеют все возрастающее значение в формировании гражданского общества в России. Так, в Федеральном законе от 5 апреля 2010 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» намечены меры усиления их роли в формировании гражданского общества. Тем не менее, роль некоммерческих организаций, составляющих основу гражданского общества, без которого невозможно существование правового государства и реализация принципов демократии, явно недооценивается¹. Автором названной публикации верно отмечает, что нельзя найти оптимальных подходов к определению правового статуса некоммерческих организаций, не учитывая экономических основ их деятельности, сфер функционирования и отводимой им роли, что со всей очевидностью продемонстрировало обсуждение в обществе федерального закон об иностранном агенте.

В основе появления большинства видов некоммерческих организаций лежат экономические предпосылки, обусловленные недостатками рыночного механизма хозяйствования, поскольку он неэффективен

¹ *Сойфер Т. В.* Статус некоммерческой организации. // Некоммерческие организации: теоретические и практические проблемы. М., 2009. С. 56–59.

при реализации отдельных благ. Некоммерческие организации многообразны и по своей сути разнородны. Например, часть из них обеспечивает взаимодействие бизнеса и государства (например, некоммерческие партнерства и другие виды ассоциаций и союзов), другие направлены на усиление роли гражданского общества в общественной жизни страны (например, общественные организации).

Для общественной деятельности характерно, что ее успешно осуществляют не только некоммерческие организации в форме юридического лица, но и образования, группы лиц, которые такого статуса не имеют. В практической, правоприменительной деятельности важно определить, в каких случаях уставная деятельность некоммерческих организаций требует использования организационно-правовой формы юридического лица, поскольку уставная деятельность как таковая никак не связана с участием некоммерческой организации в гражданском обороте, в отличие от коммерческой организации. В большинстве случаев некоммерческие организации создаются для обеспечения основной (уставной) деятельности, а в случаях, когда ими осуществляется иная приносящая доход деятельность, некоммерческие организации должны иметь обособленное имущество, на которое может быть обращено взыскание по их обязательствам.

В новой редакции ГК РФ ранее существовавший единый параграф «Некоммерческие организации» разделен на: §6 «Некоммерческие корпоративные организации» и §7 «Некоммерческие унитарные организации».

Некоммерческие корпоративные организации — юридические лица, которые не преследуют извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяют полученную прибыль между участниками, учредители (участники) которых приобретают право участия (членства) в них и формируют их высший орган в соответствии с п. 1 ст. 65.3 ГК РФ (п. 1 ст. 123.1 ГК РФ).

В этой же статье перечисляются организационно-правовые формы, в которых только могут быть созданы некоммерческие корпоративные организации. В отличие от ранее действующего Закона о некоммерческой организации перечень как корпоративных, так и унитарных некоммерческих организаций является закрытым.

Федеральным законом от 20 июня 2012 г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» внесены изменения, в частности, в Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. и в Закон о некоммерческих организациях. В первом названном законе предусматривается порядок включения общественного объединения, намеренного участвовать в политической деятельности, в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Статус иностранного агента распространяется только на общественные организации, общественные движения, органы общественной самодеятельности и территориального общественного самоуправления, если они зарегистрированы в качестве юридических лиц и собираются заниматься политической деятельностью (п. 6 ст. 2 Закона о некоммерческих организациях).

Некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента — российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации (ст. 2 Закона о некоммерческих организациях).

Некоммерческая организация, за исключением политической партии, признается участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными

органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

К политической деятельности не относится деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества (п. 6 ст. 2 Закона о некоммерческих организациях).

Следует отметить, что деятельность в области образования может при определенных условиях рассматриваться как политическая (например, деятельность по обучению членов избирательных комиссий, наблюдателей на выборах и т. д.).

Некоммерческие организации, получающие денежные средства и иное имущество от иностранных источников, ведут отдельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках поступлений от иностранных источников, и доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках этих поступлений. Законом установлены правила представления отчетов о своей деятельности, о персональном составе руководящих органов, документов о целях расходования финансовых средств и иного имущества, в том числе полученного от иностранных источников, а также аудиторского заключения.

Некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента (кроме общественных объединений), — это все виды некоммерческих организаций, на которых распространяется действие закона о некоммерческих организациях.

Закон об иностранном агенте является одним из оснований, когда не допускается создание некоммерческих организаций, преследующих цели, противоречащие закону либо основам правопорядка или нравственности.

В Постановлении Конституционного Суда РФ от 8 апреля 2014 г. «По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 2 и пункта 7 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих

организациях» и части 1 статьи 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, фонда «Костромской центр поддержки общественных инициатив», граждан Л. Г. Кузьминой, С. М. Смиренского и В. П. Юкечева» отмечено, что взаимосвязанные положения пункта 6 ст. 2, абзаца второго пункта 7 ст. 29 Федерального закона «Об общественных организациях» не противоречат Конституции Российской Федерации.

Некоммерческие организации могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, соответствующие целям их создания и деятельности, предусмотренным в их уставах.

Некоммерческие корпоративные организации создаются по решению учредителей на их общем (учредительном) собрании, конференции, съезде и т. п. Указанные органы утверждают устав соответствующей некоммерческой организации и образуют ее органы (п. 3 ст. 123.1 ГК РФ).

Исходя из сопоставления п. 3 ст. 50 и п. 1 ст. 65.1 ГК РФ юридические лица, являющиеся некоммерческими корпоративными организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах следующих типов:

Типы и виды организационно-правовых форм юридического лица

Типы корпоративных некоммерческих организаций	Виды корпоративных некоммерческих организаций
Потребительские кооперативы	жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные потребительские кооперативы, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы, фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы;
Общественные организации	политические партии и созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы (профсоюзные организации), общественные движения, органы общественной самодеятельности, территориальные общественные самоуправления;

Ассоциации (союзов)	некоммерческие партнерства, саморегулируемые организации, объединения работодателей, объединения профессиональных союзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные, нотариальные и адвокатские палаты;
Товарищества собственников недвижимости	товарищества собственников жилья;
Казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации	казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;
Общины коренных малочисленных народов Российской Федерации.	общины коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Заложенный в ГК РФ принцип ограниченного количества типов организационно-правовых форм некоммерческих корпоративных организаций даст положительный эффект лишь в том случае, когда будут разработаны и приняты базовые законы о потребительских кооперативах, общественных организациях и ассоциациях (союзах).

6.1. Потребительские кооперативы

Потребительский кооператив — основанное на членстве объединение граждан или граждан и юридических лиц в целях удовлетворения их материальных и иных потребностей, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов (п. 1 ст. 123 ГК РФ).

Устав потребительского кооператива должен содержать сведения о наименовании и месте нахождения кооператива, о предмете и целях

его деятельности, условия о размере паевых взносов членов кооператива; о составе и порядке внесения паевых взносов членами кооператива и об их ответственности за нарушение обязательства по внесению паевых взносов; о составе и компетенции органов кооператива и порядке принятия ими решений, в том числе по вопросам, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов; порядке покрытия членами кооператива понесенных им убытков. Наименование потребительского кооператива должно содержать указание на основную цель его деятельности, а также слово «кооператив».

Члены потребительского кооператива обязаны в течение 3-х месяцев после утверждения ежегодного баланса покрыть образовавшиеся убытки путем внесения дополнительных взносов. В случае невыполнения этой обязанности кооператив может быть ликвидирован в судебном порядке по требованию кредиторов. Члены потребительского кооператива солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах невнесенной части дополнительного взноса каждого из членов кооператива (ст. 123.3 ГК РФ).

Потребительский кооператив по решению всех членов может быть преобразован в общественную организацию, ассоциацию (союз), автономную некоммерческую организацию или фонд.

До принятия единого Закона о потребительских кооперативах Закон о потребительской кооперации, Законы об отдельных видах потребительских кооперативов по п. 3 ст. 50 ГК РФ применяются в части, не противоречащей ст. 123.2 и 123.3 ГК РФ.

Закон о некоммерческих организациях не распространяется на потребительские кооперативы, их деятельность регулируется ГК РФ, законами о потребительских кооперативах, иными законами и правовыми актами (п. 3 ст. 1 Закона о некоммерческих организациях). Подобное регулирование согласуется со ст. 123.3 ГК РФ об обязанности внесения членами потребительского кооператива дополнительных взносов в случае образования убытков в деятельности кооператива. В ней предусматриваются особенности организационно-правовой формы потребительского кооператива, дающие возможность утверждать, что она содержит признаки коммерческой организации.

6.2. Товарищества собственников недвижимости

Этот тип организационно-правовой формы некоммерческой корпоративной организации выделен из потребительских кооперативов, поскольку его единственный вид, указанный в п. 3 ст. 50 ГК РФ, — товарищества собственников жилья, получил широкое распространение как форма совместного управления комплексом недвижимого имущества в многоквартирном доме, к сожалению, на практике в деятельности управляющих компаний выявляются значительные злоупотребления. Граждане нередко вынуждены оспаривать действительность создания товарищества собственников жилья¹.

Товарищество собственников недвижимости — добровольное объединение собственников недвижимого имущества (помещений в здании, в том числе в многоквартирном доме, или в нескольких зданиях, жилых домов, дачных домов, садоводческих, огороднических или дачных земельных участков и т. п.), созданное ими для совместного владения, пользования и в установленных законом пределах распоряжения имуществом (вещами), в силу закона находящимися в их общей собственности или в общем пользовании, а также для достижения иных целей, предусмотренных законами (п. 1 ст. 123.12 ГК РФ).

Товарищество собственников недвижимости по решению своих членов может быть преобразовано в потребительский кооператив.

Квалифицирующими признаками этого типа некоммерческой корпоративной организации является то обстоятельство, что общее имущество в многоквартирном доме, а также объекты общего пользования в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих товариществах принадлежит членам соответствующего товарищества на праве общей долевой собственности, если иное не предусмотрено законом. Доля в праве общей собственности члена такого некоммерческого товарищества следует судьбе права собственности на указанные помещения или земельный участок (ст. 123.13 ГК РФ).

К исключительной компетенции высшего органа товарищества собственников недвижимости наряду с вопросами, указанными в п. 2

¹ Напр.: Постановление Президиума ВАС РФ от 10.07.2012 № 2364/12 по делу № А40-45218/11–121–323.

ст. 65.9 ГК РФ, относится также принятие решений об установлении размера обязательных платежей и взносов членов товарищества (п. 1 ст. 123.14 ГК РФ).

Создание и деятельность товарищества собственников жилья, правовое положение его членов регулируются, прежде всего, разделом VI ЖК РФ.

Товарищество собственников жилья (далее — ТСЖ) — некоммерческая организация, объединение собственников помещений в многоквартирном доме для совместного управления комплексом недвижимого имущества в многоквартирном доме, обеспечения жизнедеятельности этого комплекса, владения, пользования и в установленных пределах распоряжения общим имуществом в многоквартирном доме (ст. 135 ЖК РФ).

Число членов ТСЖ, создавших товарищество, должно превышать 50% голосов от общего числа собственников помещений в многоквартирном доме. Собственники помещений в многоквартирном доме могут создать только одно ТСЖ. На общем собрании членов ТСЖ, которое является органом управления многоквартирным домом, определяются смета доходов и расходов на год, в том числе необходимые расходы на содержание и ремонт общего имущества, затраты на капитальный ремонт и реконструкцию многоквартирного дома, специальные взносы и отчисления в резервный фонд, а также на другие расходы, установленные уставом ТСЖ (пп. 2, п. 1 ст. 137 и пп. 1, п. 1 ст. 44 ЖК РФ).

Для достижения целей, предусмотренных уставом, ТСЖ вправе заниматься хозяйственной деятельностью, обслуживать, эксплуатировать и ремонтировать недвижимое имущество, сдавать в аренду, внаем части общего имущества в многоквартирном доме. Полученный доход от хозяйственной деятельности на основании решения общего собрания товарищества собственников жилья используется для оплаты общих расходов или направляется в специальные фонды, расходующиеся на цели, предусмотренные уставом товарищества (ст. 152 ЖК РФ).

Особенность формирования имущества ТСЖ состоит в том, что установление размеров обязательных платежей и взносов, иных средств ТСЖ осуществляется на основании решения общего собрания его членов.

Решение общего собрания, принятое в установленном ЖК РФ порядке, по вопросам отнесения к компетенции такого собрания, является обязательным для всех собственников помещений в многоквартирном доме, в том числе для их собственников, которые не участвовали в голосовании (п. 5 ст. 46 ЖК РФ)¹. В случае неисполнения собственником помещений в многоквартирном доме своих обязанностей по участию в общих расходах ТСЖ вправе в судебном порядке потребовать принудительного возмещения обязательных платежей и взносов. ТСЖ может потребовать в судебном порядке полного возмещения причиненных ему убытков в результате неисполнения собственниками помещений обязательств по уплате обязательных платежей и взносов к оплате иных общих расходов (п. 3 и 4 ст. 137 ЖК РФ).

ТСЖ вправе заключить договор управления многоквартирным домом с управляющей организацией (ст. 168 ЖК РФ).

6.3. Общественные организации

Общественные организации — добровольные объединения граждан, объединившихся в установленном законом порядке на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей, а также для представления и защиты общих интересов и достижения иных не противоречащих закону целей (п. 1 ст. 123.4 ГК РФ).

Законодатель изменил подход к видам общественных организаций. В отличие от редакции ГК РФ, принятой в первом чтении, во вступившей в силу редакции ГК РФ казачьи общества и общины коренных малочисленных народов Российской Федерации не отнесены к общественным организациям, а выделены в самостоятельные типы некоммерческих корпоративных организаций в силу социально-культурных и политических особенностей.

Общественная организация является собственником своего имущества. Ее участники (члены) не сохраняют имущественных прав на переданное ими в собственность организации имущество, в том числе на членские взносы. Участники (члены) общественной организации

¹ См. подробнее: *Андреев В. К.* Решения собраний // *Цивилист.* 2013. № 3. С. 3–72.

не отвечают по обязательствам организации, в которой участвуют в качестве членов, а организация не отвечает по обязательствам своих членов (ст. 123.4 ГК РФ).

Количество учредителей общественной организации не может быть менее 5.

Устав общественной организации должен определять ее наименование и место нахождения, предмет и цели ее деятельности, а также содержать условия о порядке вступления (принятия) участников (членов) в организацию и выхода из нее, о составе и компетенции ее органов и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, об имущественных правах и обязанностях участника (члена) организации и о порядке распределения имущества, оставшегося после ликвидации организации (ст. 123.5 ГК РФ).

Участник (член) общественной организации осуществляет корпоративные права, предусмотренные п. 1 ст. 65.2 ГК РФ, в порядке, установленном уставом организации. Он также вправе на равных началах с другими участниками (членами) организации безвозмездно пользоваться оказываемыми ею услугами.

Участник (член) общественной организации наряду с обязанностями, предусмотренными для участников корпорации п. 3 ст. 65.2 ГК РФ, несет также обязанность уплачивать предусмотренные ее уставом членские и иные имущественные взносы.

Участник (член) общественной организации вправе по своему усмотрению в любое время выйти из организации, в которой он участвует. Членство в общественной организации неотчуждаемо. Осуществление прав участника (члена) такого объединения граждан не может быть передано другому лицу.

К исключительной компетенции высшего органа общественной организации наряду с вопросами в п. 2 ст. 65.3 ГК РФ относится также принятие решений о размере и порядке оплаты его участниками (членами) членских и иных имущественных взносов. В общественной организации образуются единоличный исполнительный орган и могут образовываться постоянно действующие коллегиальные исполнительные органы (совет, правление, президиум и т. п.).

По решению общего собрания членов общественной организации полномочия его органа могут быть досрочно прекращены в случаях грубого нарушения этим органом своих обязанностей, обнаружившейся

неспособности к надлежащему ведению дел или при наличии иных серьезных оснований (ст. 123.7 ГК РФ).

Общественные организации могут объединяться в ассоциации (союзы) в порядке, предусмотренном ГК РФ.

По решению участников (членов) общественной организации она может быть преобразована в ассоциацию (союз), автономную некоммерческую организацию или фонд.

6.4. Ассоциации и союзы

Ассоциация (союз) — объединение юридических лиц и (или) граждан, основанное на добровольном или в установленных законом случаях обязательном членстве и созданное ими для представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей (п. 1 ст. 123.8 ГК РФ).

В организационно-правовой форме ассоциации (союза) создаются, в частности, объединения лиц, имеющие целями координацию их предпринимательской деятельности, представление и защиту общих имущественных интересов, профессиональные объединения граждан, не имеющие целью защиту трудовых прав и интересов своих членов и не связанные с их участием в трудовых отношениях (объединения адвокатов, нотариусов, оценщиков, лиц творческих профессий и другие), саморегулируемые организации и их объединения.

Ассоциации и союзы могут иметь гражданские права и нести гражданские обязанности, соответствующие целям их создания и деятельности, предусмотренным уставами таких ассоциаций (союзов).

Ассоциация (союз) является собственником своего имущества и не отвечает по обязательствам своих членов, если иное не предусмотрено законом. Члены ассоциации (союза) не отвечают по ее обязательствам, за исключением случаев, если законом или уставом ассоциации (союза) предусмотрена субсидиарная ответственность ее членов.

Особенности правового положения ассоциаций (союзов), их отдельных видов могут быть установлены законом.

Количество учредителей ассоциации (союза) не может быть менее 2.

В уставе ассоциации (союза) должно определяться ее наименование и место нахождения, предмет и цели ее деятельности, условия о порядке вступления (принятия) членов в ассоциацию (союз) и выхода из нее, о составе и компетенции органов управления и порядке принятия ими решений, в том числе о вопросах, решения по которым принимаются единогласно или квалифицированным большинством голосов, об имущественных правах и обязанностях членов ассоциации (союза) и о порядке распределения имущества, оставшегося после ликвидации ассоциации (союза) (ст. 123.9 ГК РФ).

К исключительной компетенции высшего органа управления ассоциации (союза) наряду с вопросами, указанными в п. 2 ст. 65.1 ГК РФ, относятся также принятие решений о порядке пользования и способе уплаты членских взносов, о дополнительных имущественных взносах членов ассоциации (союза) в ее имущество и о размере их субсидиарной ответственности по обязательствам ассоциации (союза), если такая ответственность предусмотрена уставом.

В ассоциации (союзе) образуется единоличный исполнительный орган (председатель, президент и т. п.) и могут образовываться постоянно действующие коллегиальные исполнительные органы (совет, правление, президиум и т. п.)

По решению высшего органа ассоциации (союза) полномочия органа могут быть досрочно прекращены в случаях грубого нарушения этим органом своих обязанностей, обнаружившейся неспособности к надлежащему ведению дел или при наличии иных серьезных оснований (п. 2 ст. 123.10 ГК РФ).

Член ассоциации (союза) наряду с общими корпоративными правами и обязанностями вправе на равных началах с другими членами ассоциации (союза) безвозмездно, если иное не предусмотрено законом пользоваться оказываемыми услугами и обязан уплачивать предусмотренные уставом членские взносы и по решению высшего органа ассоциации (союза) вносить дополнительные имущественные взносы в имущество ассоциации (союза).

Членство в ассоциации (союзе) неотчуждаемо. Последствия прекращения членства в ассоциации (союзе) устанавливаются законом и (или) ее уставом. Член ассоциации (союза) может быть исключен из нее в случаях и в порядке, которые установлены в соответствии с законом в уставе ассоциации (союза) (абз.2 п. 2 ст. 123.11 ГК РФ).

Ассоциация (союз) по решению своих членов может быть преобразована в общественную организацию, автономную некоммерческую организацию или фонд.

6.5. Казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации

Казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации — объединения граждан, созданные в целях сохранения традиционного образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества, а также в иных целях, предусмотренных Федеральным законом от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», добровольно принявших на себя в порядке, установленном законом, обязательства по несению государственной или иной службы.

К казачьим обществам применяются нормы §1 гл. 4 ГК РФ, относящиеся к некоммерческим организациям, а также ст. 123.1 ГК РФ, если иное не установлено указанным выше Законом о государственной службе российского казачества.

Казачье общество по решению его членов может быть преобразовано в ассоциацию (союз) или автономную некоммерческую организацию (ст. 123.15 ГК РФ).

6.6. Община коренных малочисленных народов Российской Федерации

Община коренных малочисленных народов Российской Федерации — добровольные объединения граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации и объединившихся по кровнородственному и (или) территориально-соседскому признаку в целях защиты исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры.

Члены общины коренных малочисленных народов Российской Федерации имеют право на получение части ее имущества или компенсации стоимости такой части при выходе из общины или ее ликвидации в порядке, установленном законом.

К общинам коренных малочисленных народов Российской Федерации применяются нормы §1 гл. 4 ГК РФ, относящиеся к некоммерческим организациям, а также ст. 123.1 ГК РФ, если иное не установлено законом.

Община коренных малочисленных народов по решению ее членов может быть преобразована в ассоциацию (союз) или автономную некоммерческую организацию (ст. 123.16 ГК РФ).

ГЛАВА 7.

Некоммерческие унитарные организации

7.1. Фонды

Фонд — унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая благотворительные, культурные, образовательные или иные социальные, общественно-полезные цели (ст. 118 ГК РФ).

Устав фонда должен содержать сведения о наименовании фонда, включающее слово «фонд», месте его нахождения, о предмете и целях его деятельности, об органах фонда, в том числе о высшем коллегиальном органе и о попечительском совете, осуществляющем надзор за деятельностью фонда, порядке назначения должностных лиц фонда и их освобождения от исполнения обязанностей, о судьбе имущества фонда в случае его ликвидации. Устав фонда может быть изменен решением суда, приняты по заявлению органов фонда или государственного органа, уполномоченного осуществлять надзор за деятельностью фонда в случае, если сохранение устава в неизменном виде влечет последствия, которые было невозможно предвидеть при учреждении фонда, а высший коллегиальный орган фонда или учредитель фонда не изменяет его устав (п. 1 ст. 123.20 ГК РФ).

Правовое положение негосударственных пенсионных фондов, включая случаи и порядок их возможной реорганизации, определяется ст. 123.18–123.20 ГК РФ с учетом особенностей, предусмотренных законом о негосударственных пенсионных фондах.

Имущество, переданное фонду его учредителями (учредителем), является собственностью фонда. Учредители фонда не имеют имущественных прав в отношении созданного ими фонда и не отвечают по его обязательствам, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей. Фонд использует имущество для целей, определенных в его уставе, и обязан ежегодно опубликовывать отчеты об использовании этого имущества.

К исключительной компетенции высшего коллегиального органа фонда относятся:

- определение приоритетных направлений деятельности фонда, принципов формирования и использования имущества;
- образование других органов фонда и досрочное прекращение их полномочий;
- утверждение годовых отчетов и годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности фонда;
- принятие решений о создании фондом хозяйственных обществ и (или) об участии в них фонда;
- принятие решений о создании филиалов и (или) открытии представительств фонда;
- изменение устава фонда, если такая возможность предусмотрена уставом;
- одобрение совершаемых фондом сделок в случаях, предусмотренных законом.

Высший коллегиальный орган фонда избирает единоличный исполнительный орган фонда (председателя, генерального директора и т. д.) и может назначать коллегиальный исполнительный орган фонда (правление).

К компетенции единоличного и (или) коллегиального исполнительного органа относится решение вопросов, не входящих в исключительную компетенцию высшего коллегиального органа фонда.

Лица, уполномоченные выступать от имени фонда, обязаны по требованию членов его высшего коллегиального органа, действующих в интересах фонда, в соответствии со ст. 53.1 ГК РФ возместить убытки, причиненные ими фонду (п. 3 ст. 123.19 ГК РФ).

Фонд может быть ликвидирован только на основании решения суда, принятого по заявлению заинтересованных лиц, в случае:

- если имущества фонда недостаточно для осуществления его целей и вероятность получения необходимого имущества не реальна;
- если цели фонда не могут быть достигнуты, а необходимые изменения целей фонда не могут быть произведены;
- при уклонении фонда в его деятельности от целей, предусмотренных уставом;
- в других случаях, предусмотренных законом.

Попечительский совет фонда является его органом и осуществляет надзор за деятельностью фонда, принятием другими органами фонда решений и обеспечением их исполнения, использованием средств фонда, соблюдением фондом законодательства. Попечительский совет фонда осуществляет свою деятельность на общественных началах (п. 4 ст. 123.19 ГК РФ).

7.2. Учреждения

Учреждение — унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных и иных функций некоммерческого характера.

Учредитель является собственником имущества созданного им учреждения. На имущество, закрепленное собственником за учреждением или приобретенное учреждением по иным основаниям, оно приобретает право оперативного управления в соответствии с ГК РФ (п. 1 ст. 123.21 ГК РФ).

Учреждение может быть создано любым собственником, однако в нашей стране преобладающее положение заняли государственные и муниципальные учреждения.

В зависимости от категории учредителя учреждения подразделяются на частные, создаваемые гражданином или частным юридическим лицом, на государственные и муниципальные, соответственно создаваемые Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием.

При создании учреждений не допускается соучредительство нескольких лиц, то есть нельзя, например, образовать учреждение гражданином и муниципальным образованием, или Российской Федерацией и субъектом Российской Федерации.

Государственные и муниципальные учреждения в зависимости от порядка финансирования и размера ответственности учредителя по их долгам подразделяются на автономные, бюджетные и казенные. Автономные и бюджетные учреждения создаются публично-правовыми образованиями в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством полномочий соответственно органов государственной власти или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Порядок создания и деятельности автономных учреждений регулируются Федеральным законом от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», бюджетных учреждений — ст. 9.2, п. 2 ст. 13, ст. 14, п. 2 ст. 15, п. 2.1, п. 2.2 ст. 16, ст. 17.1 Закона о некоммерческих организациях, а также Бюджетным кодексом РФ.

Правовое положение казенных учреждений, порядок их создания и ликвидации, финансовое обеспечение их деятельности на основании бюджетной сметы предусматриваются в Бюджетном кодексе РФ. В нем закреплены особенности правового положения казенных учреждений (ст. 161 БК РФ). Казенное учреждение находится в ведении органа государственной власти, органа управления государственным внебюджетным фондом, органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств. Казенное учреждение может осуществлять приносящую доходы деятельность, только если такое право предусмотрено в уставе учреждения. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации. Заключение и оплата государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров производится от имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований

в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств.

Устав бюджетного или казенного учреждения должен содержать наименование учреждения с указанием типа, соответственно, «бюджетное учреждение» или «казенное учреждение», сведения о собственнике его имущества, исчерпывающий перечень видов деятельности, которые бюджетное или казенное учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано, указание о структуре, компетенции органов управления учреждения, порядке их формирования, сроках полномочий и порядке деятельности таких органов.

Устав автономного учреждения содержит перечень обязательных сведений о нем в соответствии с Законом об автономных учреждениях.

Учредитель учреждения назначает его руководителя, являющегося органом учреждения. В случае и в порядке, которые предусмотрены законом, руководитель государственного или муниципального органа может избираться его коллегиальным органом, утверждаться его учредителем.

Бюджетные, автономные и казенные учреждения осуществляют свою деятельность на основе государственных (муниципальных) заданий, которые формируются в соответствии с решением органа государственной власти, органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Деятельность частных учреждений финансируется его собственником посредством закрепления за ним имущества на праве оперативного управления, включая денежные средства.

Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами, а в случаях, установленных законом, также иным имуществом. При недостаточности указанных денежных средств или имущества субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения в случаях, предусмотренных п. 4–6 ст. 123.22 и п. 2 ст. 123.23 ГК РФ, несет собственник.

Казенное учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности денежных средств субсидиарную ответственность по обязательствам казенного учреждения несет собственник его имущества (п. 4 ст. 123.22 ГК РФ). Однако в ст. 161 БК РФ это правило получает

уточнение. При недостаточности лимитов бюджетных обязательств, доведенных казенному учреждению для исполнения его денежных обязательств, по таким обязательствам от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования отвечает, соответственно, орган государственной власти, орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, осуществляющий бюджетные полномочия распорядителя бюджетных средств в пределах возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного изменением условий государственного (муниципального) контракта, иного договора.

Бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом за исключением недвижимого имущества, независимо от того, за счет каких средств и по каким основаниям оно за бюджетным учреждением закреплено или им приобретено, особо ценного движимого имущества, полученного от собственника.

Автономное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением собственником этого имущества или приобретенных автономным учреждением за счет выделенных таким собственником средств.

Автономное учреждение обязано ежегодно опубликовывать отчеты о своей деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества.

По обязательствам как бюджетного, так и автономного учреждений, связанных с причинением вреда гражданам при недостаточности такого имущества субсидиарную ответственность несет собственник бюджетного или автономного учреждения.

Частное учреждение полностью или частично финансируется собственником его имущества.

Частное учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности указанных денежных средств субсидиарную ответственность по обязательствам частного учреждения несет собственник этого имущества. Частное учреждение может быть преобразовано учредителем в автономную некоммерческую организацию или фонд (ст. 123.23 ГК РФ).

7.3. Автономные некоммерческие организации

Автономная некоммерческая организация — унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная на основе имущественных взносов граждан и (или) юридических лиц в целях предоставления услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры, науки и иных сферах некоммерческой деятельности (п. 1 ст. 123.24 ГК РФ).

В отличие от учреждения, где не допускается соучредительство нескольких лиц, автономная некоммерческая организация может быть создана несколькими соучредителями, как гражданами и юридическими лицами, так и либо гражданами, либо юридическими лицами.

Имущество, переданное автономной некоммерческой организации ее учредителями, является ее собственностью, а учредители не сохраняют права на имущество, переданное ими в собственность этой организации. Учредители не отвечают по обязательствам созданной ими автономной некоммерческой организации, а она не отвечает по обязательствам своих учредителей. Учредители автономной некоммерческой организации пользуются ее услугами только на равных условиях с другими лицами. Лицо может по своему усмотрению выйти из состава учредителей автономной организации, в состав учредителей которой могут быть приняты новые лица по решению учредителей автономной некоммерческой организации, принятому единолично.

Автономная некоммерческая организация по решению своих учредителей может быть преобразована в фонд.

Оценку действительности решений учредителей автономной организации следует проводить по правилам гл. 9.1 ГК РФ.

Автономная некоммерческая организация вправе заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующей этим целям, создавая для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственные общества или участвуя в них (п. ст. 123.24 ГК РФ). Названная норма устанавливает принципиально иное правило, чем возможность

некоммерческих организаций осуществлять приносящую доход деятельность (п. 3 ст. 50 ГК РФ). Неслучайно, что в части, не урегулированной ст. 123.24 ГК РФ, правовое положение автономных некоммерческих организаций, а также права и обязанности их учредителей устанавливаются законом

7.4. Религиозные организации

Религиозная организация — добровольное объединение постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации граждан Российской Федерации или иных лиц, образованное ими в целях совместного исповедания и распространения веры и зарегистрированное в установленном законом порядке в качестве юридического лица (местная религиозная организация), объединение этих организаций (централизованная религиозная организация), а также созданная указанным объединением в соответствии с законом о свободе совести и о религиозных объединениях в целях совместного исповедания и распространения веры организация и (или) созданный указанным объединением руководящий или координирующий орган.

В отличие от ранее действующих положений ст. 117 ГК РФ, в которой общественные и религиозные организации рассматривались как равнозначные добровольные объединения граждан, ныне гражданско-правовое положение религиозных организаций регулируется отдельно. Характерно, что и местные, и централизованные религиозные организации составляют одну организационно-правовую форму юридического лица в отличие от общественных объединений, которые могут входить в организационно-правовую форму общественной организации либо ассоциации (союза). В связи с этим в приведенном выше определении опущена характеристика религиозной организации как унитарной. Тем самым, законодатель по существу закрепил позицию тех ученых, которые доказывали, что нельзя отождествлять религиозные организации с общественными объединениями, поскольку характер целей и видов деятельности религиозных организаций существенно отличается от тех функций, которые осуществляют общественные объединения граждан и их ассоциации (союзы).

Правовое положение религиозных организаций также определяется Федеральным законом от 26 сентября 1997 г. «О свободе совести и о религиозных объединениях». Религиозные организации действуют в соответствии со своими уставами и не противоречащими закону установлениями, т. е. предписаниями, исходящими от руководящих или координирующих органов религиозных концессий.

Порядок образования органов религиозной организации, их компетенция, порядок принятия решений этими органами, а также отношения между религиозной организацией и лицами, входящими в состав ее органов, определяются в соответствии с законом о свободе совести и о религиозных объединениях, уставом религиозной организации и внутренними установлениями (другими внутренними документами)

Местная религиозная организация создается в соответствии с законом не менее чем десятью гражданами-учредителями, а централизованная организация — не менее чем тремя местными религиозными организациями или другой централизованной религиозной организацией.

Учредительным документом религиозной организации является ее устав, утверждаемый ее учредителями или централизованной религиозной организацией.

Устав религиозной организации должен содержать сведения о ее виде, наименовании и месте нахождения, предмете и целях ее деятельности, компетенции ее органов и порядке принятия ими решений, об источниках образования ее имущества, о направлениях его использования и порядке распределения имущества, оставшегося после ее ликвидации, и иные сведения, предусмотренные законом о религиозных объединениях.

Учредитель (учредители) религиозной организации может выполнять функции органа управления или членов коллегиального органа управления данной религиозной организации в порядке, установленном в соответствии с законом о свободе совести и о религиозных объединениях уставом религиозной организации и внутренними установлениями (п. 3 ст. 123.27 ГК РФ).

Гражданская правоспособность религиозных организаций возникает с момента их государственной регистрации в качестве юридического лица и носит специальный характер, т. е. она может совершать сделки и заключать договоры для достижения целей ее деятельности, осуществляя виды деятельности, составляющие ее предмет.

Религиозные организации являются собственниками имущества, необходимого для обеспечения их деятельности, в том числе приобретенного или созданного ими за счет собственных средств, а также пожертвованного или переданного им в собственность иными гражданско-правовыми способами.

На принадлежащее религиозной организации имущество богослужебного назначения не может быть обращено взыскание по требованиям кредиторов. Перечень такого имущества определяется в порядке, установленном законом о свободе совести и религиозных объединениях.

Учредители религиозной организации не сохраняют имущественных прав на имущество, переданное ими этой организации в собственность. Учредители не отвечают по обязательствам этих организаций, а религиозные организации не отвечают по обязательствам своих учредителей (ст. 123 ГК РФ).

Закон о свободе совести и религиозных объединениях предусматривает безвозмездную передачу в собственность религиозным организациям для использования в функциональных целях культовых зданий и сооружений с относящимися к ним земельными участками и иного имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Порядок передачи такого имущества регулируется Федеральным законом от 30 ноября 2010 г. «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности».

Заканчивая рассмотрение организационно-правовых форм некоммерческих организаций, следует отметить, что деление их на корпоративные и унитарные юридические лица не всегда четко проведено. Как уже объяснялось, в автономной некоммерческой организации, признаваемой унитарной некоммерческой организацией, не определены права и обязанности учредителей, что является непременным элементом корпорации. В главу 4 ГК РФ не включены положения о хозяйственном партнерстве, равно как и о публично-правовых компаниях.

В ГК РФ не разрешена проблема отношений связанности (аффилированности) между юридическими лицами. ГК РФ ограничился

воспроизведением ранее существовавшего положения о дочернем хозяйственном обществе (ст. 67.3 ГК РФ).

Таким образом, в ГК РФ представлен перечень организационно-правовых форм юридического лица общей численностью 17, в том числе:

- 6 типов коммерческих организаций, которые являются корпоративными, за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий;
- 11 типов организационно-правовых форм некоммерческих организаций (в ряде случаев тип представлен одним видом некоммерческой организации, как например, товарищество недвижимости представлено только ТСЖ), при этом сами типы организационно-правовых форм в ряде случаев трудно различимы, например казачьи общества или общины коренных малочисленных народов не отличаются значимым признаками от общественных организаций.

ГЛАВА 8. Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования как участники отношений, регулируемых гражданским законодательством, приравненные к юридическим лицам

8.1. Понятие и правоспособность государственных и муниципальных образований

В соответствии со ст. 124 ГК РФ Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования выступают в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. При этом п. 2 названной статьи устанавливает, что к ним как к субъектам гражданского правоотношения применяются нормы, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, если иное не вытекает из закона или особенностей данных субъектов.

В судебной практике принято ссылаться на ст. 124 ГК РФ во всех случаях применения норм, устанавливающих права и обязанности физических или юридических лиц, распространяя тем самым их действие и на Российскую Федерацию, ее субъекты и муниципальные образования.

ГК РФ не использует какого-либо единого термина для обозначения данных субъектов. Не используется для их идентификации и термин «государство». Следует отметить, что использование термина «государство» в нормативных и судебных актах может приводить к неправильному их толкованию, поскольку в той или иной степени он применим не только к самой Российской Федерации, но и к субъектам Российской Федерации (в частности, так именуются республики в ст. 5 Конституции РФ). Субъекты Российской Федерации являются самостоятельными от нее субъектами права государственной собственности. Особенно принципиальным разделение значений термина «государство» является для правоприменительных актов в сфере наследственного права, где в разных случаях наследниками выморочного имущества может быть как Российская Федерация, так и два ее субъекта — города Москва и Санкт-Петербург, а также муниципальные образования. При этом в первых двух случаях выморочное имущество переходит в государственную собственность, но ее собственники различаются.

В научных трудах, в ряде подзаконных актов и в новой редакции ГК РФ в п. 5 ст. 66 и в п. 1 ст. 114 используется общий термин «публично-правовое образование». Анализ литературы показывает, что одним из первых источников этого термина является учебник гражданского права Московского государственного университета¹. Сам этот термин может быть переводом английского *body governed by public law* — такое название в англоязычной литературе дается тому явлению, которое континентальная юриспруденция именует юридическими лицами публичного права. В отечественной науке высказываются доводы как за², так и против³ введения категории юридического лица публичного права в российском праве.

Следует отметить, что Концепция развития гражданского законодательства отвергла идею юридических лиц публичного права. Представляется, что выделение юридического лица публичного права допустимо в тех национальных правовых системах, где существует

¹ Гражданское право: Учебник: В 2-х т. / Под ред. Е. А. Суханова. 2-е изд., перераб. и доп. М., 1998. Т. 1.

² См., например: *Чиркин В. Е.* Юридическое лицо публичного права. М., 2007.

³ См., например: *Суханов Е. А.* О юридических лицах публичного права // Вестник гражданского права. 2011. Т. 11. № 2. С. 4–24.

принципиальная возможность деления юридических лиц по отраслевому принципу. Так, во Франции самостоятельно существуют юридические лица гражданского права (ст. 1832–1873 ФГК¹) и торгового (коммерческого) права (ст. L2010–L229–15 Коммерческого кодекса Франции²). Безусловно, если в данной правовой системе даже в двух отраслях частного права существует самостоятельное регулирование отраслевых юридических лиц, то логичным выглядит появление собственных юридических лиц и в других отраслях, в том числе в публичном праве.

В России правовое положение отдельных видов юридических лиц, определяемое в специальных законах, базируется на положениях ГК РФ (ст. 1 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», ст. 1 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и т. д.). Все юридические лица участвуют в отношениях, регулируемых как отраслями, относимыми к частному праву, так и отраслями, относимыми к публичному праву (например, все юридические лица участвуют в налоговых правоотношениях, в административных правоотношениях по поводу государственной регистрации и т. д.)

Термин «публичные образования» также не является подходящим для обозначения Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований как участников гражданских правоотношений, поскольку понятие «публичный» является неоднозначным, что подтверждается и появлением категории «публичное акционерное общество» в ГК РФ (ст. 97).

Кроме того, при участии в большинстве видов отношений, регулируемых гражданским законодательством, имеются существенные различия в содержании правоспособности данных субъектов, что ставит под сомнение необходимость введения для них общего термина. Однако в тех случаях, когда необходимо подчеркнуть отличия от лиц, присущие Российской Федерации, субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям, представляется наиболее корректным называть их «государственные и муниципальные образования».

¹ Режим доступа: URL: <http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?cidTexte=LEGITEXT000006070721&dateTexte=20080121>.

² Режим доступа: URL: <http://www.legifrance.gouv.fr/affichCode.do?cidTexte=LEGITEXT000005634379&dateTexte=vig>.

Государственные образования — это Российская Федерация и субъекты Российской Федерации. Их понятия в нормативных правовых актах не определены.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальное образование — городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения. Данные понятия являются видами территории, что позволяет определить муниципальное образование как территорию, на которой осуществляется местное самоуправление. Данное определение указывает на деятельность людей как на важнейший квалифицирующий признак, наделяющий территориальное образование свойствами субъекта права. Если на территории административно-территориального образования не проживают люди и не осуществляют местное самоуправления, оно не может быть признано муниципальным образованием, не станет носителем прав и обязанностей, в том числе, регулируемых гражданским законодательством.

В любом случае из ст. 124 ГК РФ следует, что государственные и муниципальные образования по общему правилу отождествляются с юридическими лицами, что позволяет предположить наличие для них общего родового понятия. Вероятнее всего, таким понятием является организация.

Государственные образования (Российская Федерация) и муниципальные образования являются организациями, признаваемыми субъектами гражданского права, к которым применяются нормы, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, если иное не вытекает из закона или особенностей данных субъектов.

Вопрос о гражданской правоспособности государственных и муниципальных образований относится к числу спорных. Прежде всего, в правоспособности данных субъектов должны найти отражение

их особенности, следующие из их правовой природы и социального назначения. Следует отметить, что правом нормотворчества в сфере гражданского права наделяется только один из данных субъектов — сама Российская Федерация. Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования не имеют права принимать акты, содержащие нормы гражданского права и поэтому властный элемент в их гражданско-правовом статусе существенно меньше, чем в статусе Российской Федерации.

В теории гражданская правоспособность государственных и муниципальных образований характеризует в основном как специальная (Е. А. Суханов)¹, либо как целевая (А. А. Иванов)².

Представляется, что ответить на вопрос о характере правоспособности государственных и муниципальных образований можно, охарактеризовав участие органов государственной власти и органов местного самоуправления (далее также — органы власти) в отношениях, регулируемых гражданским законодательством.

ГК РФ устанавливает, что от имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов (п. 1 ст. 125). Аналогично от имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять данные права и обязанности органы местного самоуправления (п. 2 ст. 125). Указанные нормы являются общим правилом приобретения прав и обязанностей государственными и муниципальными образованиями через действия органов власти.

Кроме того, п. 3 ст. 125 устанавливает, что в случаях и в порядке, предусмотренных федеральными законами, указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ, нормативными актами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, по их специальному поручению от их имени могут выступать государственные органы, органы местного самоуправления, а также юридические лица

¹ Российское гражданское право. В 2-х т. / Отв. ред. Е. А. Суханов. М., 2010. Т. I: Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права. С. 287 (автор главы — Е. А. Суханов).

² Гражданское право. В 3-х т. / Отв. ред. А. П. Сергеев, Ю. К. Толстой. М., 2004. Т. 1. С. 221 (автор главы — А. А. Иванов).

и граждане. Это частный случай приобретения государственными и муниципальными образованиями гражданских прав и обязанностей через действия органов власти, юридических лиц и граждан по их специальному поручению. Таким случаем может быть, например, выдача доверенности органом власти государственному или муниципальному служащему на совершение действий от имени государственного или муниципального образования.

Кроме того, юридические лица наделяются отдельными правами на совершение действий от имени государственных и муниципальных образований специальными нормами права. Так, казенное учреждение может от имени государственного или муниципального образования заключать государственные или муниципальные контракты в силу ст. 4 Федерального закона от 4 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе).

Выступая от имени государственных и муниципальных образований, органы власти, тем не менее, могут являться юридическими лицами в форме казенных учреждений. При этом получение статуса юридического лица не требуется для осуществления соответствующим органом властных полномочий. В этом случае его деятельность обеспечивается иными органом (так, деятельность представительного органа местного самоуправления может обеспечиваться местной администрацией, если представительный орган не наделен правами юридического лица в соответствии с п. 9 ст. 35 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), либо специально созданным аппаратным органом (например, управлением делами), который, в свою очередь, регистрируется как учреждение¹.

Во всех случаях государственные и муниципальные образования не вступают в гражданско-правовые отношения с юридическими или физическими лицами иначе как через органы власти или иных лиц, действующих от их имени и приобретающих для них права и обязанности.

¹ *Болдырев В. А.* Конструкция юридического лица несобственника: опыт цивилистического исследования. М., 2012. С. 114 и далее.

Наделение самих органов власти правами юридических лиц позволяет сделать вывод, что имеет место гражданско-правовое представительство или похожий на него прием, поскольку один субъект действует от имени другого, приобретая для него права и обязанности. Ю. В. Романец справедливо отмечает, что «суд может применить по своей инициативе двустороннюю реституцию для возврата государству незаконно приватизированного имущества, если уполномоченный государственный орган уклоняется от предъявления иска», что (по его мнению) не противоречит принципу защиты нарушенного права, поскольку имеет место «не добровольный отказ от защиты своего права, а недобросовестное выполнение обязанности по защите **чужого** (выделено нами. — А. К.) права»¹, что также является аргументом существования здесь представительства.

Приобретать права и обязанности от своего имени органы власти могут потенциально, однако в большинстве случаев им это запрещено. В частности, п. 6 ст. 66 ГК РФ устанавливает, что государственные органы и органы местного самоуправления не вправе от своего имени участвовать в хозяйственных обществах и товариществах. Законодательство о контрактной системе не позволяет органам власти от своего имени приобретать товары, работы и услуги. При этом органы власти, являющиеся юридическими лицами, действуют от своего имени в отношениях с государственными и муниципальными образованиями, например, при передаче им государственного или муниципального имущества в оперативное управление или безвозмездное пользование, а также при определении их компетенции государственным или муниципальным образованием.

Государственное или муниципальное образование обладает способностью иметь и осуществлять большинство прав и обязанностей юридического лица, но для их осуществления оно создает другие субъекты, ограничивая их компетенцию. В то же время, ГК РФ признается сама возможность для органов государственной власти и местного самоуправления приобретать гражданские права и обязанности от своего имени. Следовательно, органы государственной власти и местного самоуправления нельзя рассматривать исключительно как часть соответствующего государственного или муниципального образования (что отличает их от органов юридического лица).

¹ Романец Ю. В. Этические основы права и правоприменения. М., 2012. С. 40.

От своего имени органы государственной власти и местного самоуправления могут участвовать, прежде всего, в отношениях между собой. Например, при передаче имущества на основании договора безвозмездного пользования или договора передачи имущества на праве оперативного управления от одного органа государственной власти или местного самоуправления другому (при сохранении на него права собственности государственного или муниципального образования), очевидно, ни один из них не будет действовать от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования. В противном случае соответствующее государственное или муниципальное образование получит свое собственное имущество в пользование от самого себя либо станет обладателем права оперативного управления.

Первый случай делает заключение договора бессмысленным, а второй не предусмотрен действующим законодательством и означает наличие двух вещных прав (собственности и оперативного управления) у одного субъекта. В юридическом лице подобные действия относятся к внутренним отношениям (например, передача имущества от одного филиала к другому). Особенности государственных и муниципальных образований как субъектов гражданского права приводят к тому, что внутренние отношения в государственном или муниципальном образовании по своей форме становятся отношениями между самостоятельными субъектами гражданского права.

Однако в тех отношениях, которые и для юридических лиц являются внешними (закупки товаров, сдача в аренду имущества), государственные и муниципальные органы действуют от имени государственного или муниципального образования.

Поскольку органы государственной власти и местного самоуправления не только совершают сделки от имени Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований, но и совершают от их имени любые другие юридически значимые действия, постольку этот прием по своему содержанию соответствует правовому регулированию деятельности органов юридического лица (орган юридического лица также совершает не только сделки, но и иные юридические действия: «выступает в суде, несет имущественную ответственность перед юридическим лицом, принимает управленческие решения»¹), в силу чего не может быть сведен к представительству.

¹ Андреев В. К. Представительство. Доверенность // Нотариус. 2013. № 3.

Учитывая изложенное, представляется, что *правоспособность государственного или муниципального образования* не отличается принципиально от правоспособности юридического лица и может быть названа общей, в отличие от правоспособности органов власти как юридических лиц, которая ограничивается их компетенцией и потому может быть названа специальной или целевой. Тем не менее, и правоспособность последних является достаточно широкой, включая даже возможность в определенных случаях осуществлять приносящую доход деятельность, что подтверждается судебной практикой. Так, Президиум ВАС, рассматривая дело по договору, в соответствии с условиями которого Минобороны России (исполнитель) взяло на себя обязательство по заявке общества (заказчика) на протяжении определенного в договоре срока предоставлять за плату услуги (работы) судов (морских и рейдовых буксиров, буксирных катеров, плавучих кранов) для оказания услуг по обеспечению мероприятий при подготовке к Зимней Олимпиаде в городе Сочи, признал Минобороны России «профессиональным судовладельцем»¹. Данное Постановление не только указывает на возможность федерального министерства быть исполнителем по возмездному договору с предпринимателем, но и подчеркивает профессиональный характер его деятельности, что сближает ее с предпринимательской.

Следует отметить, что помимо юридических лиц органы власти, являющиеся представителями государственных и муниципальных образований, могут быть и должностными лицами. Так, одним из органов местного самоуправления является *глава муниципального образования (физическое лицо)*, имеющий право действовать от его имени (ст. 34, 41 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

8.2. Участие государственных и муниципальных образований в отдельных видах отношений, регулируемых гражданским законодательством

При осуществлении государственными и муниципальными образованиями права собственности имеют место несколько особенностей. Во-первых, законом устанавливаются виды имущества, которые могут

¹ Постановление Президиума ВАС от 21 февраля 2012 г. № 12499/11.

находиться только в собственности муниципальных образований. Во-вторых, государственные и муниципальные образования передают имущество на праве оперативного управления созданным ими юридическим лицам, в том числе органам власти.

Средства соответствующего бюджета и иное государственное или муниципальное имущество составляют казну государственного или муниципального образования, которая делится на распределенную (имущество, закрепленное за предприятиями и учреждениями) казну и нераспределенную (средства бюджета и имущество, не закрепленное за предприятиями и учреждениями) казну (п. 4 ст. 238 ГК РФ, п. 4 ст. 239 ГК РФ).

Праву собственности государственных и муниципальных образований присущи специальные основания приобретения (например, конфискация, реквизиция, закупка для государственных или муниципальных нужд) и прекращения (например, приватизация). При этом существуют различия между разными видами государственных и муниципальных образований. Так, конфискация не является способом приобретения права муниципальной собственности, но может быть способом приобретения права государственной собственности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 169, 243 ГК РФ). Право собственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на нежилые помещения может быть прекращено в результате их выкупа арендаторами, которые являются субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Обязательствам государственных и муниципальных образований присущ ряд особенностей. Во-первых, существует ряд обязательств, одной стороной которых обязательно должно быть государственное или муниципальное образование (договоры социального найма, государственные и муниципальные контракты, государственные и муниципальные займы и т. д.) Во-вторых, в соответствии со ст. 126 ГК РФ государственные и муниципальные образования отвечают по своим обязательствам принадлежащим им на праве собственности имуществом, кроме

имущества, которое закреплено за созданными ими юридическими лицами на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, а также имущества, которое может находиться только в государственной или муниципальной собственности. Юридические лица, созданные государственными и муниципальными образованиями, не отвечают по их обязательствам, а сами государственные и муниципальные образования не отвечают по обязательствам друг друга.

Спорным для правоприменительной практики является *вопрос о применении к обязательствам государственных и муниципальных образований норм об обязательствах, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности*. Представляется, что соответствующие правила (например, п. 3 ст. 401 ГК РФ) применимы к обязательствам государственных и муниципальных образований в той части, в которой они обусловлены особым, не бытовым характером деятельности предпринимателя. В частности, если договор заключен от имени государственного или муниципального образования, ответственность за его неисполнение или ненадлежащее исполнение должна наступать в том случае, если представитель государственного или муниципального образования не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы (несмотря на наличие общего правила п. 3 ст. 401 ГК РФ). Такое правило специально установлено для неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по государственным и муниципальным контрактам в ч. 9 ст. 34 Закона о контрактной системе. Государственные и муниципальные образования, в отличие от некоммерческих организаций, не нуждаются в дополнительной поддержке, защите со стороны гражданского законодательства.

Участие государственных и муниципальных образований в корпоративных отношениях и отношениях по поводу управления учреждениями и унитарными предприятиями имеет несколько особенностей.

В соответствии с п. 17 ст. 3 Федерального закона от 05.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в случае участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в хозяйственных обществах и товариществах от имени этих публично-правовых образований выступают государственные органы, органы местного самоуправления

(п. 1 и 2 ст. 125 ГК РФ), в том числе в случаях, если эти органы названы участниками соответствующих хозяйственных обществ или товариществ в их учредительных документах.

Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования могут быть обладателями специального права на участие в управлении открытыми акционерными обществами — «золотой акции» (ст. 38 ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», ст. 1, 11 Закона об акционерных обществах), которое позволяет государственным и муниципальным образованиям получать дополнительные права по сравнению с обычными правами акционеров, в частности, право вето при принятии наиболее важных решений общим собранием акционеров.

Наличие государственного или муниципального образования в качестве участника корпорации ограничивает для нее действие диспозитивных норм гражданского права. В частности, хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает 50%, ограничиваются в свободе заключения договоров и должны осуществлять закупки товаров, работ и услуг в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Государственные и муниципальные образования могут наделять созданные ими юридические лица публичными функциями, в том числе правом разработки обязательных правил в определенной сфере. Так, Российская Федерация создала Государственную корпорацию «Росатом», являющуюся в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» уполномоченным органом управления использованием атомной энергии.

Правовая природа прав отношений между государственным или муниципальным образованием и учреждением или унитарным предприятием является спорной. В частности, делаются попытки признать такие права административными¹. Однако закон не устанавливает для них по общему правилу исключений. Как и иные унитарные юридические

¹ Виницкий А. В. Государственная собственность в административном праве. М., 2010. С. 240 и далее.

лица, они управляются одним учредителем. Следовательно, гражданское законодательство должно устанавливать объем правомочий органов власти, выступающих от имени государственных и муниципальных образований в качестве учредителей (собственников имущества) предприятий и учреждений.

Новая редакция ГК РФ предполагает развитие участия государства в отношениях по управлению юридическими лицами, предполагая возможность создания публично-правовых компаний.

Публично-правовые компании являются новой организационно-правовой формой некоммерческой организации, предусмотренной пп. 11 п. 3 ст. 50 ГК РФ. Статья 65.1 ГК РФ относит их к унитарным юридическим лицам.

Правовое положение публично-правовых компаний действующей редакцией ГК РФ не определено. Е. Б. Лаутс сводит суть проекта Федерального закона «О публично-правовых компаниях» к переименованию государственной корпорации в публично-правовую компанию¹.

Однако п. 6 ст. 3 Федерального закона от 05.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» определяет, что к существующим государственным корпорациям (законодатель прямо называет Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом», Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростехнологии», Агентство по страхованию вкладов, Государственную корпорацию — Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», Государственную корпорацию по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта, Государственную компанию «Российские автомобильные дороги»), а также к «иным юридическим лицам, создаваемым Российской Федерацией на основании специальных федеральных законов», положения ГК РФ о юридических лицах применяются постольку, поскольку

¹ Лаутс Е. Б. Юридическое лицо публичного права и публично-правовая компания // Банковское право. 2011. № 6 // СПС «КонсультантПлюс».

иное не предусмотрено специальным федеральным законом о соответствующем юридическом лице.

В отсутствие специального закона о публично-правовых компаниях это означает, что государственные корпорации являются предусмотренной, хотя и не урегулированной ГК РФ организационно-правовой формой некоммерческой организации.

Следовательно, п. 3 ст. 50 ГК РФ в настоящее время не устанавливает исчерпывающий перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций. Указание на «иные юридические лица, создаваемые Российской Федерацией на основании специальных федеральных законов» по существу означает, что и принятие закона «О публично-правовых компаниях» не лишит Российскую Федерацию права создавать государственные корпорации. Кроме того, данная формулировка дает Российской Федерации возможность создавать юридические лица любых типов (коммерческие и некоммерческие организации, унитарные и корпоративные) на основании специальных законов, выводя их из-под действия любых норм ГК РФ о юридических лиц. Цитируемая статья не содержит каких-либо указаний на то, что она применима только к юридическим лицам, созданным Российской Федерацией до вступления в силу Федерального закона от 05.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Определенными особенностями обладает и *порядок осуществления государственными и муниципальными образованиями наследственных прав*. Так, различные государственные и муниципальные образования могут стать наследниками *выморочного имущества*. В соответствии со ст. 1151 ГК РФ выморочное имущество в виде расположенного на территории Российской Федерации жилого помещения переходит в порядке наследования по закону в собственность муниципального образования, в котором данное жилое помещение расположено, а если оно расположено в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге, то переходит в его собственность. Иное выморочное имущество переходит в порядке наследования по закону в собственность Российской Федерации. Для приобретения выморочного имущества в соответствии с абз. 2 п. 1 ст. 1152 ГК РФ не требуется его принятия (однако п. 5.35 Положения о Федеральном агентстве по управлению

имуществом¹ к компетенции Росимущества отнесено принятие выморочного имущества).

Таким образом, государственные и муниципальные образования являются самостоятельными участниками отношений, регулируемых гражданским законодательством, наряду с физическими и юридическими лицами. Их правоспособность существенно не отличается от правоспособности юридического лица, однако имеются особенности осуществления ими отдельных видов прав.

¹ Утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 43.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Очередной этап реформы гражданского законодательства ознаменовался изменением системы юридических лиц как субъектов гражданского права. Законодатель признал юридически значимым не только деление юридических лиц на коммерческие и некоммерческие организации, но и деление на корпоративные и унитарные. Впервые на уровне ГК РФ урегулирован ряд важнейших правовых институтов: решение об учреждении юридического лица, ответственность субъектов управления юридическим лицом (лица, уполномоченного выступать от имени юридического лица, членов коллегиальных органов юридического лица и лиц, определяющих действия юридического лица), признание регистрации юридического лица несостоявшейся.

Данная лекция — это своеобразное введение в корпоративное право в условиях реформы гражданского законодательства и не может заменить полный курс корпоративного права. Магистрантам рекомендуется в дальнейшем обратить свое внимание на те институты корпоративного права, которые не достаточно охватываются нормами ГК РФ и, следовательно, настоящей лекцией. Прежде всего, необходимо дальнейшее изучение правового положения групп юридических лиц, соотношения корпоративных и внутренних (внутрихозяйственных) отношений. Кроме того, принципиальное значение для корпоративного права имеют решения собраний как особый вид юридического факта в корпоративном праве. ГК РФ регулирует в главе 9.1 решения собраний, не относя

их к положениям о корпоративных юридических лицах. Однако именно в корпоративном праве родилась данная конструкция и именно на основе специальных законов о корпорациях были сформулированы общие положения о решениях собраний.

Перестроение системы юридических лиц в ГК РФ не упростило, а усложнило систему их правового регулирования. В пункте 1.1. Концепции развития гражданского законодательства отмечалось, что «гражданско-правовая регламентация» в сфере регулирования правового положения юридических лиц «должна остаться «двухуровневой» (ГК и специальные законы)», однако данную идею нельзя назвать полноценно реализованной. В самом ГК РФ увеличилось количество уровней обобщения (например, общие положения о юридических лицах, общие положения о корпоративных организациях, общие положения о хозяйственных товариществах и обществах, общие положения о публичных обществах). Кроме того, такие виды организационно-правовых форм юридических лиц как, например, акционерные общества, регулируются не одним, а несколькими специальными законами.

В сжатом виде система правового регулирования юридических лиц, а также особенности отдельных организационно-правовых форм представлены в Сводной таблице организационно-правовых форм юридического лица.

Организационно-правовые формы юридического лица (сводная таблица)

Организационно-правовая форма юридического лица	Отличительные особенности	Правовое регулирование
<i>1. Коммерческие корпоративные организации</i>		
1. Полное товарищество	участники (полные товарищи) в соответствии с заключенным между ними договором занимаются предпринимательской деятельностью от имени товарищества и несут ответственность по его обязательствам принадлежащим им имуществом.	<ul style="list-style-type: none">• ст. 65.2, 65.3, 66, 66.1, 67, 67.1, 68 ГК РФ;• подпараграф 2 § 2 главы 4 ГК РФ

Организационно-правовая форма юридического лица	Отличительные особенности	Правовое регулирование
2. Товарищество на вере	наряду с полными товарищами имеется один или несколько участников — вкладчиков (командитистов), которые несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, в пределах сумм внесенных ими вкладов и не принимают участия в осуществлении товариществом предпринимательской деятельности.	<ul style="list-style-type: none"> • ст. 65.2, 65.3, 66, 66.1, 67, 67.1, 68 ГК РФ; • подпараграф 3 § 2 главы 4 ГК РФ
3. Общество с ограниченной ответственностью	уставный капитал разделен на доли; участники не отвечают по его обязательствам	<ul style="list-style-type: none"> • ст. 65.2, 65.3, 66, 66.1, 66.2, 66.3, 67, 67.1, 67,268 ГК РФ; • подпараграф 4 § 2 главы 4 ГК РФ; • Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»; • Федеральный закон от 02.12.1990 № 395–1, «О банках и банковской деятельности», Федеральный закон от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах» и др.
3. Акционерное общество	уставный капитал разделен на определенное число акций, участники (акционеры) не отвечают по его обязательствам	<ul style="list-style-type: none"> • ст. 65.2, 65.3, 66, 66.1, 66.2, 66.3, 67, 67.1, 67,268 ГК РФ • подпараграф 6 § 2 главы 4 ГК РФ • Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ

Продолжение таблицы ►

Продолжение таблицы

Организационно-правовая форма юридического лица	Отличительные особенности	Правовое регулирование
		<p>«Об акционерных обществах»</p> <ul style="list-style-type: none"> • Федеральный закон от 19.07.1998 № 115-ФЗ «Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)»; • Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1, «О банках и банковской деятельности», Федеральный закон от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах» и др.
4. Хозяйственное партнерство	в управлении деятельностью принимают участие участники партнерства, а также иные лица в пределах и в объеме, которые предусмотрены соглашением об управлении партнерством.	<ul style="list-style-type: none"> • ст. 65.2, 65.3 ГК РФ • Федеральный закон от 03.12.2011 № 380-ФЗ «О хозяйственных партнерствах»
5. Производственный кооператив	объединение граждан для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов; его члены несут субсидиарную ответственность по обязательствам кооператива в размере и порядке, установленных законом и уставом кооператива	<ul style="list-style-type: none"> • ст. 65.2, 65.3 ГК РФ • подпараграф 8 § 2 главы 4 ГК РФ; • Федеральный закон от 08.05.1996 № 41-ФЗ «О производственных кооперативах»; • Федеральный закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

Организационно-правовая форма юридического лица	Отличительные особенности	Правовое регулирование
6. Крестьянское (фермерское) хозяйство	добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности в области сельского хозяйства, основанной на их личном участии и объединении членами крестьянского (фермерского) хозяйства имущественных вкладов; члены крестьянского (фермерского) хозяйства не обязаны создавать юридическое лицо	<ul style="list-style-type: none"> • ст. 65.2, 65.3 ГК РФ; • подпараграф 3.1 § 2 главы 4 ГК РФ; • Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»;
II. Коммерческие унитарные организации		
1. Унитарное предприятие	коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество; собственником может быть только РФ, субъект РФ или муниципальное образование; ограничено в свободе заключения отдельных видов договоров	<ul style="list-style-type: none"> • § 4 главы 4 ГК РФ; • Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»; • Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
1.1. казенное предприятие	собственник имущества казенного предприятия несет субсидиарную ответственность по обязательствам такого предприятия при недостаточности его имущества.	

Продолжение таблицы ►

Продолжение таблицы

Организационно-правовая форма юридического лица	Отличительные особенности	Правовое регулирование
III. Некоммерческие корпоративные организации		
1. Потребительские кооперативы	добровольное объединение граждан или граждан и юридических лиц в целях удовлетворения их материальных и иных потребностей, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов.	<ul style="list-style-type: none"> • ст. 65.2, 65.3 ГК РФ; • ст. 123.1 ГК РФ; • подпараграф 2 § 6 главы 4 ГК РФ; • Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»; • Закон РФ от 19.06.1992 № 3085–1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации»; • Федеральный закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», Федеральный закон от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации»
2. Товарищества собственников недвижимости	общее имущество в многоквартирном доме, а также объекты общего пользования в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих товариществах принадлежит членам соответствующего товарищества на праве общей долевой собственности, если иное не предусмотрено законом	<ul style="list-style-type: none"> • ст. 65.2, 65.3 ГК РФ • ст. 123.1 ГК РФ • подпараграф 5 § 6 главы 4 ГК РФ; • Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»; • ЖК РФ.
3. Общественные организации	добровольные объединения граждан, объединившихся	<ul style="list-style-type: none"> • ст. 65.2, 65.3 ГК РФ • ст. 123.1 ГК РФ

Организационно-правовая форма юридического лица	Отличительные особенности	Правовое регулирование
	в установленном законом порядке на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей, для представления и защиты общих интересов и достижения иных не противоречащих закону целей.	<ul style="list-style-type: none"> • подпараграф 3 § 6 главы 4 ГК РФ; • Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»; • Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»; • Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях»
4. Ассоциации и союзы	объединение юридических лиц (или) граждан, основанное на добровольном или в установленных законом случаях на обязательном членстве и созданное для представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных целей, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей	<ul style="list-style-type: none"> • ст. 65.2, 65.3 ГК РФ • ст. 123.1 ГК РФ • подпараграф 4 § 6 главы 4 ГК РФ; • Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»; • Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Федеральный закон от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации»
5. Казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации	внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации объединения граждан, созданные в целях сохранения традиционного образа жизни, хозяйствования культуры российского казачества,	<ul style="list-style-type: none"> • ст. 65.2, 65.3 ГК РФ • ст. 123.1 ГК РФ • подпараграф 6 § 6 главы 4 ГК РФ; • Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Продолжение таблицы ►

Продолжение таблицы

Организационно-правовая форма юридического лица	Отличительные особенности	Правовое регулирование
	а также в иных целях, предусмотренных законом, добровольно принявших на себя в порядке, установленном законом, обязательства по несению государственной или иной службы	<ul style="list-style-type: none"> • Федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества»
6. Община коренных малочисленных народов Российской Федерации	добровольные объединения граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации и объединившихся по кровнородственному и (или) территориально-соседскому признаку в целях защиты исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры	<ul style="list-style-type: none"> • ст. 65.2, 65.3 ГК РФ • ст. 123.1 ГК РФ • подпараграф 7 § 6 главы 4 ГК РФ • Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»; • Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» • Федеральный закон от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»
<i>IV. Некоммерческие унитарные организации</i>		
1. Фонды	унитарная некоммерческая организация, не имеющая членства, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая	<ul style="list-style-type: none"> • подпараграф 1 § 7 главы 4 ГК РФ • Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Организационно-правовая форма юридического лица	Отличительные особенности	Правовое регулирование
	благотворительные, культурные, образовательные или иные социальные, общественно полезные цели	
2. Учреждения	<p>унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера;</p> <p>учредитель является собственником имущества созданного им учреждения; на имущество, закрепленное собственником за учреждением и приобретенное учреждением по иным основаниям, оно приобретает право оперативного управления; ограничено в свободе заключения отдельных видов договоров; по форме собственности может быть государственным, муниципальным или частным; государственные и муниципальные учреждения могут быть автономными, бюджетными или казенными.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • подпараграф 2 § 7 главы 4 ГК РФ; • Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»; • БК РФ; • Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»; • Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», • Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; • Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Продолжение таблицы ►

Продолжение таблицы

Организационно-правовая форма юридического лица	Отличительные особенности	Правовое регулирование
3. Автономные некоммерческие организации	организация, не имеющая членства и созданная на основе имущественных взносов граждан и (или) юридических лиц в целях предоставления услуг в сферах образования, здравоохранения, культуры, науки и иных сферах некоммерческой деятельности.	<ul style="list-style-type: none">• подпараграф 3 § 7 главы 4 ГК РФ;• Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
4. Религиозные организации	добровольное объединение постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации граждан Российской Федерации или иных лиц, образованное ими в целях совместного исповедания и распространения веры и зарегистрированное в установленном законом порядке в качестве юридического лица (местная религиозная организация), объединение этих организаций (централизованная религиозная организация), а также созданная указанным объединением в соответствии с законом о свободе совести и о религиозных объединениях в целях совместного исповедания и распространения веры организация и (или) созданный указанным объединением руководящий или координирующий орган.	<ul style="list-style-type: none">• подпараграф 4 § 7 главы 4 ГК РФ;• Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;• Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Алмаева Ю. О., Токарева К. Г.* Особенности народного предприятия как одного из типов акционерного общества // Актуальные проблемы экономики и права. 2013. № 2 (26).
2. *Воскресенская Е. В.* Корпоративное право России и Германии: сравнительно-правовое исследование: монография. СПб.: Астерион, 2010.
3. *Габов А. В.* Теория и практика реорганизации (правовой аспект). М.: Статут, 2014.
4. *Гуреев В. А.* Проблемы защиты прав и интересов акционеров в Российской Федерации. — М.: Волтерс Клувер, 2007.
5. *Долинская В. В.* Акционерное право: основные положения и тенденции. М.: Волтерс Клувер, 2006.
6. *Егорова М. А.* Установление контроля внутри группы на уровне высшего и коллегиальных органов управления юридическим лицом // Гражданское право. 2014. № 1.
7. *Егорова М. А., Могилевский С. Д.* Правовой режим приобретения акционерным обществом собственных акций // Гражданское право. 2013. № 1 (1).
8. *Имыкшенова Е. А.* Хозяйственное партнерство и инвестиционное товарищество — новые для России формы привлечения иностранного капитала: налоговые и правовые аспекты // Закон. 2012. № 4.

9. *Кирилловых А. А.* Инвестиционное товарищество: природа и специфика гражданско-правового обязательства // Законодательство и экономика. 2013. № 9.

10. *Кирилловых А. А.* Собственность религиозных организаций // Законодательство и экономика. 2012. № 1.

11. Корпоративное право. Актуальные проблемы теории и практики / Под ред. В. А. Белова. М.: Юрайт, 2009.

12. Корпоративные отношения: комплексные проблемы теоретического изучения и нормативно-правового регулирования: монография / А. Н. Беседин, Е. Н. Ефименко, Е. А. Козина и др.; под ред. Е. Д. Тягай. М.: Норма, Инфра-М, 2014.

13. *Крашенинников Е. А., Байгушева Ю. В.* Право членства // Вестник ВАС РФ. 2013. № 12.

14. *Ломакин Д. В.* Концепция снятия корпоративного покрова: реализация ее основных положений в действующем законодательстве и проекте изменений Гражданского кодекса РФ // Вестник ВАС РФ. 2012. № 9.

15. *Ломакин Д. В.* Право требования выкупа акций: понятие и порядок осуществления // Гражданское право. 2013. № 1 (1).

16. *Ломакин Д. В.* Хозяйственные партнерства и параллельная «реформа» гражданского законодательства // Вестник ВАС РФ. 2012. № 4 (233).

17. *Могилевский С. Д.* Общество с ограниченной ответственностью: законодательство и практика его применения. М.: Статут, 2010.

18. *Налетов К. И.* Хозяйственные партнерства и инвестиционные товарищества — новые институты гражданского законодательства // Гражданин и право. 2012. № 9.

19. *Селивановский А., Спиридонова О.* Независимый директор акционерного общества // Хозяйство и право. 2014. № 3.

20. *Сойфер Т. В.* Гражданско-правовые основы формирования и развития некоммерческих организаций. М.: Р. Валент, 2012.

21. *Суханов Е. А.* О частных и публичных интересах в развитии корпоративного права // Журнал российского права. 2013. № 1.

22. *Терновая О. А.* Правосубъектность хозяйственных обществ и товариществ в России и во Франции // Журнал российского права. 2012. № 12.

23. *Шиткина И.* «Снятие корпоративной вуали» в российском праве: правовое регулирование и практика применения // *Хозяйство и право.* 2013. № 2.

24. *Шиткина И. С.* Корпоративное право. М.: Кнорус, 2012.

25. *Юридические лица в гражданском праве / Отв. ред. О. В. Гутников, В. Н. Литовкин.* М.: Институт зак-ва и сравнит. правовед. при Правительстве РФ, 2011.

Учебное издание

**Владимир Константинович Андреев
Александр Евгеньевич Кирпичев**

**ЮРИДИЧЕСКИЕ ЛИЦА.
ВВЕДЕНИЕ В КОРПОРАТИВНОЕ ПРАВО**

Лекция

Редактор *О.В. Лужина*
Корректор *Л.А. Запылаева*
Оформление, верстка: *А.А. Грач*

Подписано в печать 02.07.2014. Формат 60×90 ¹/₁₆.
Усл. печ. л. 7,5. Тираж 350 экз.

Российская академия правосудия
117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69а

Отпечатано ООО «Атлант-С»
www.atlant-c.ru
+7 (495) 796-60-96